

SANTA MARTA EN LAS PROXIMIDADES DEL V CENTENARIO

Ciudad, Sostenibilidad y Posconflicto: El caso Santa Marta
Foro Nacional Ambiental - Fescol

Alfredo Bateman
María José Navarro
Santa Marta, 30 de Abril de 2019



CONTENIDO

- 1- Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras
- 2- El desplazamiento y la reconfiguración de las dinámicas urbanas
- 3- Coherencia en la vocación productiva: el camino hacia la sustentabilidad
- 4- La planificación espacial y consolidación urbana actual: fuente de la lucha contra la segregación y la equidad territorial

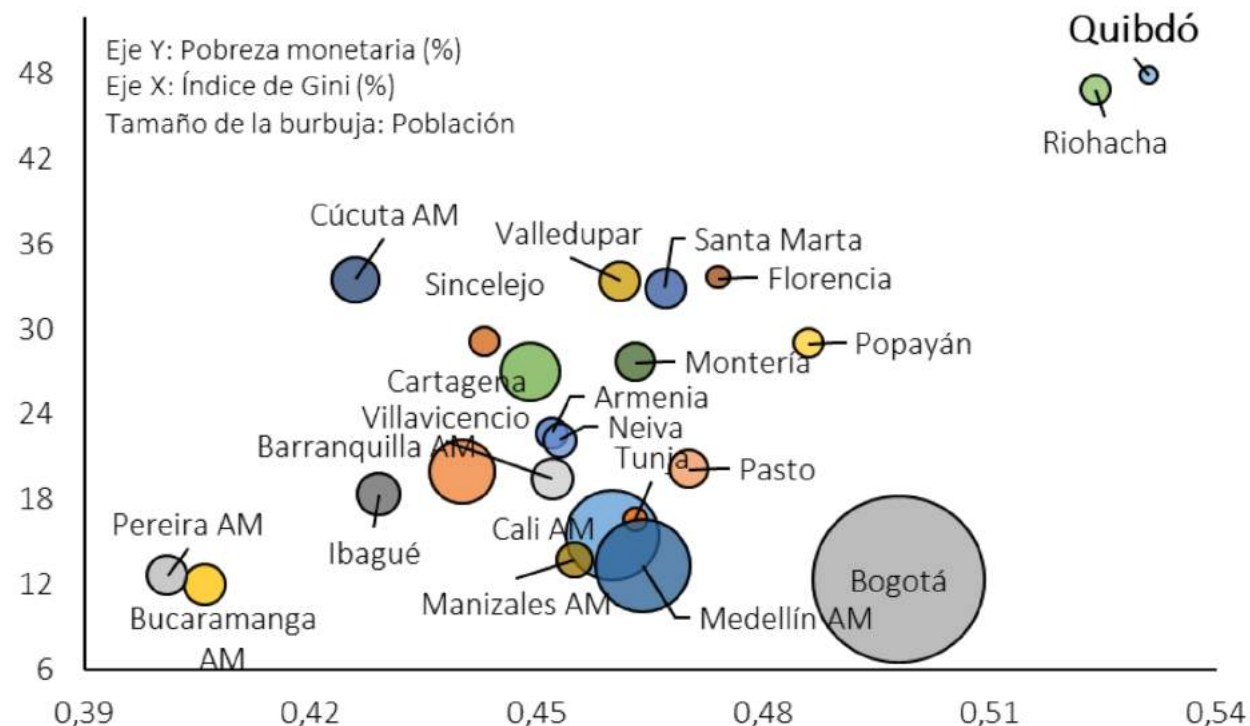
Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras

Según las cifras oficiales, en Santa Marta, uno de cada tres habitantes es pobre por ingresos

En los últimos ocho años (2010-2017), la pobreza se ha reducido en un 18,2% (era 40,2% en el 2010), así mismo se produjo una ligera reducción de la pobreza extrema (de 8,5% en 2010 a 7,4% en 2017), así como de la desigualdad.

Reducciones son inferiores a las apreciadas a nivel nacional (28% de reducción de pobreza y 40% de la pobreza extrema), lo que refleja una menor capacidad de mejoras en la generación de ingresos y de acceso a condiciones sociales básicas de la ciudad.

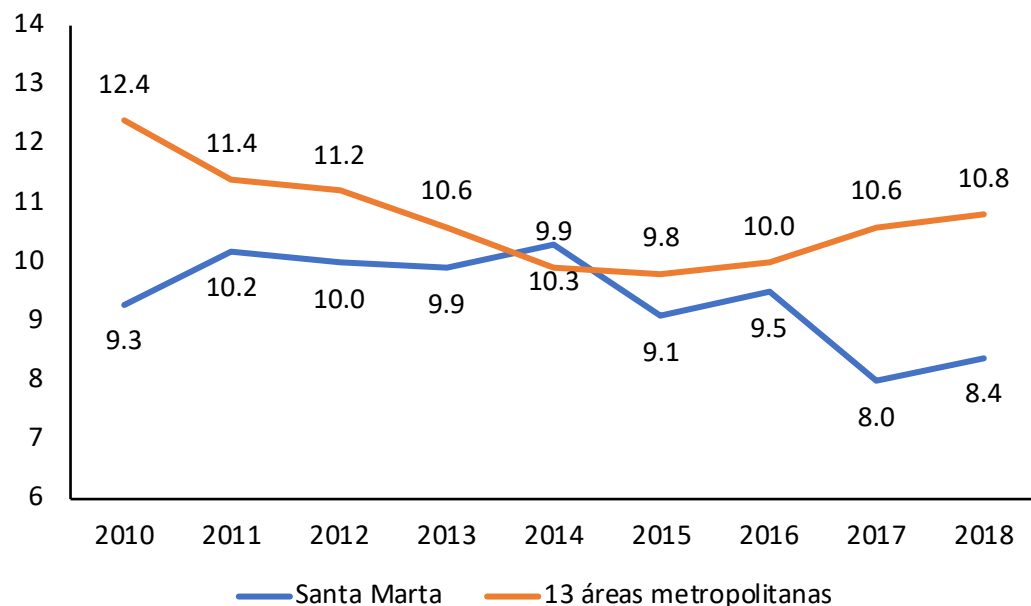
Variación Pobreza vs Índice GINI. Santa Marta



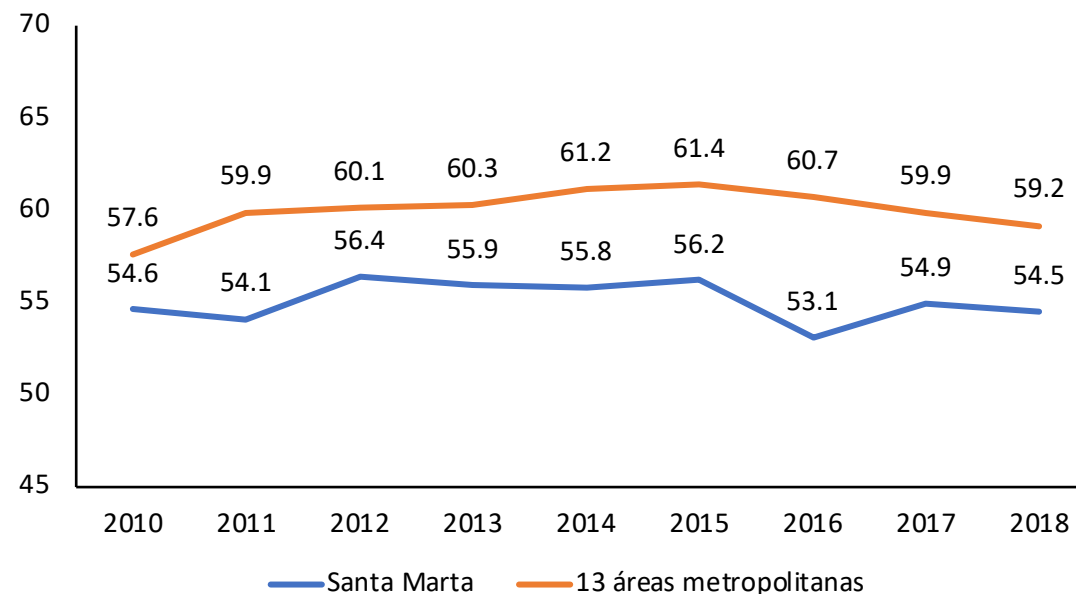
Fuente: DANE – GEIH. Elaboración propia

Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras

Tasa de desempleo (%) 2010 - 2018. Santa Marta y 13 principales áreas metropolitanas



Tasa de ocupación (%) 2010 - 2018. Santa Marta y 13 principales áreas metropolitanas

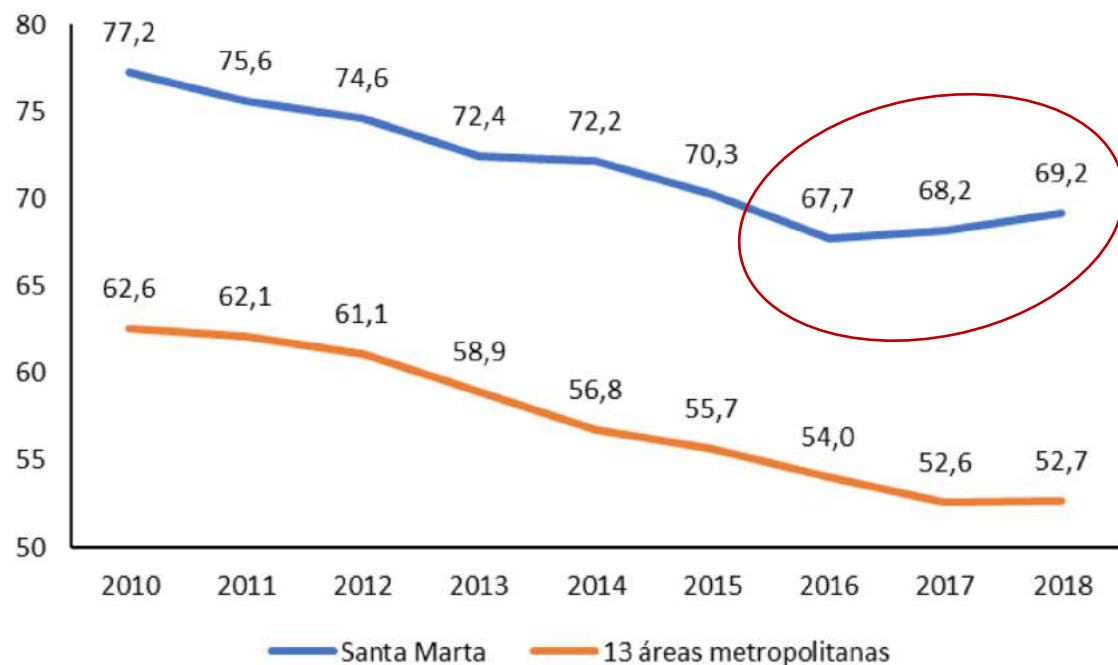


Cuando se desagrega por sexo las diferencias son significativas (65,3% en el caso de los hombres y 44,5% en el caso de las mujeres).

Fuente: DANE – GEIH. Elaboración propia

Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras

Tasa de informalidad laboral fuerte (%). Santa Marta y 13 principales áreas metropolitanas



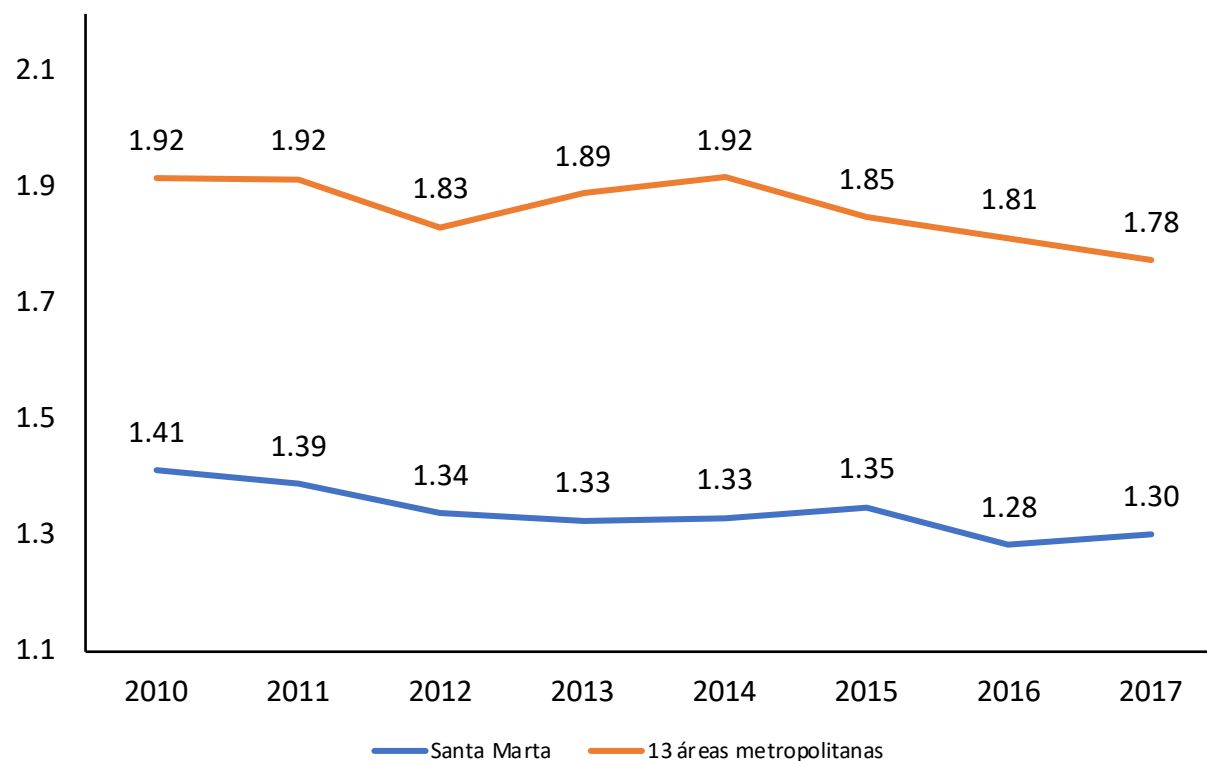
Gran parte de los ocupados de la ciudad lo hace en trabajos informales, teniendo una de las tasas más altas de informalidad del país.

Fuente: DANE – GEIH. Elaboración propia

SANTA MARTA EN LAS PROXIMIDADES DEL V CENTENARIO:

Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras

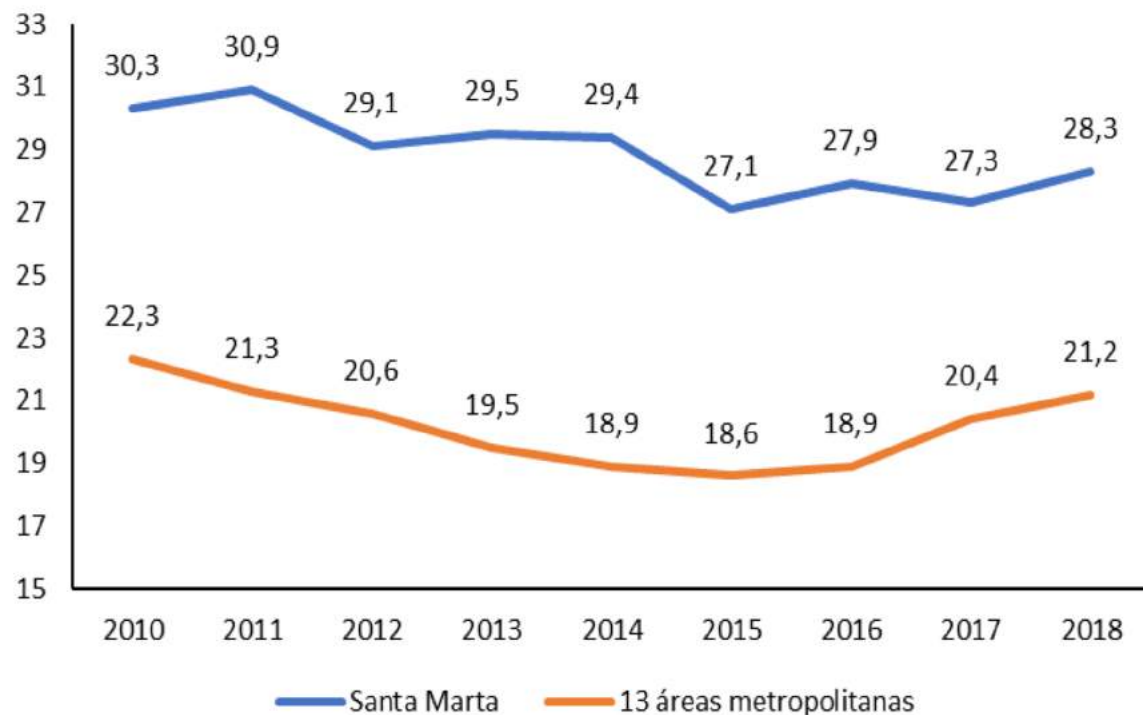
Como consecuencia de lo anterior, el promedio del ingreso mensual en el periodo 2010–2017 en SMMLV se ubicó por debajo de las 13 principales áreas metropolitanas



Fuente: DANE – GEIH. Elaboración propia

Evolución socioeconómica de Santa Marta: entre luces y sombras

Porcentaje de jóvenes (entre 14 y 28 años) que no estudian ni trabajan (%). Santa Marta y 13 principales áreas metropolitanas.



Sectores de la población en Santa Marta se encuentran en condición de vulnerabilidad. Es el caso de los jóvenes que presentan importantes rezagos y desafíos, manifestados en la cifra del porcentaje de población entre 14 y 28 años que no estudia ni trabaja (ninis), que en la ciudad representa el 28,3%

Fuente: DANE – GEIH. Elaboración propia

SANTA MARTA EN LAS PROXIMIDADES DEL V CENTENARIO:

El Desplazamiento y la reconfiguración de las dinámicas urbanas

De acuerdo con el Registro Único de Víctimas para el periodo de 2000 a 2008 la ciudad recibió 168.678 desplazados, siendo el periodo el de mayor recepción en las tres últimas décadas. En el periodo 1995-2009 fueron cerca de 181 mil víctimas, aproximadamente 36,2% de la población de la ciudad.

Departamentos según nivel de recepción

<u>Nivel de expulsión</u>	<u>Rango</u>	<u>RUT</u>	<u>CODHES</u>	<u>SUR</u>
<u>Alto</u>	10% y más	Bolívar	Bogotá	Antioquia
<u>Medio</u>	5% a 9.9%	Antioquia, Bogotá, Caquetá, Meta, Nariño, Tolima, Valle	Antioquia, Cundinamarca, Magdalena, Tolima, Putumayo	Atlántico, Bogotá, Bolívar, César, Sucre, Valle
<u>Bajo</u>	Menor a 5%	Los demás departamentos	Los demás departamentos	Los demás departamentos

Comparativo datos del Sistema RUT de la Conferencia Episcopal de Colombia, el Sistema Único de Registro (SUR) de Acción Social y CODHES. CODHES, 2006.

El Desplazamiento y la reconfiguración de las dinámicas urbanas

Presión del desplazamiento. Santa Marta

Municipio	Personas Expulsadas	Población	Intensidad (%)
Quibdó, Chocó	26.314	99.656	26,4
Sincelejo, Sucre	66.310	269.010	24,6
Florencia, Caquetá	30.790	151.403	20,3
San José del Guaviare, Guaviare	12.183	65.935	18,5
Santa Marta, Magdalena	69.218	447.860	15,5
Valledupar, Cesar	50.568	365.548	13,8
Buenaventura, Valle del Cauca	34.639	278.960	12,4
Barrancabermeja, Santander	19.978	208.501	9,6
Bogotá D.C.	90.643	7.185.889	1,3

Fuente: Ibáñez, A. y Moya, A. (2007)

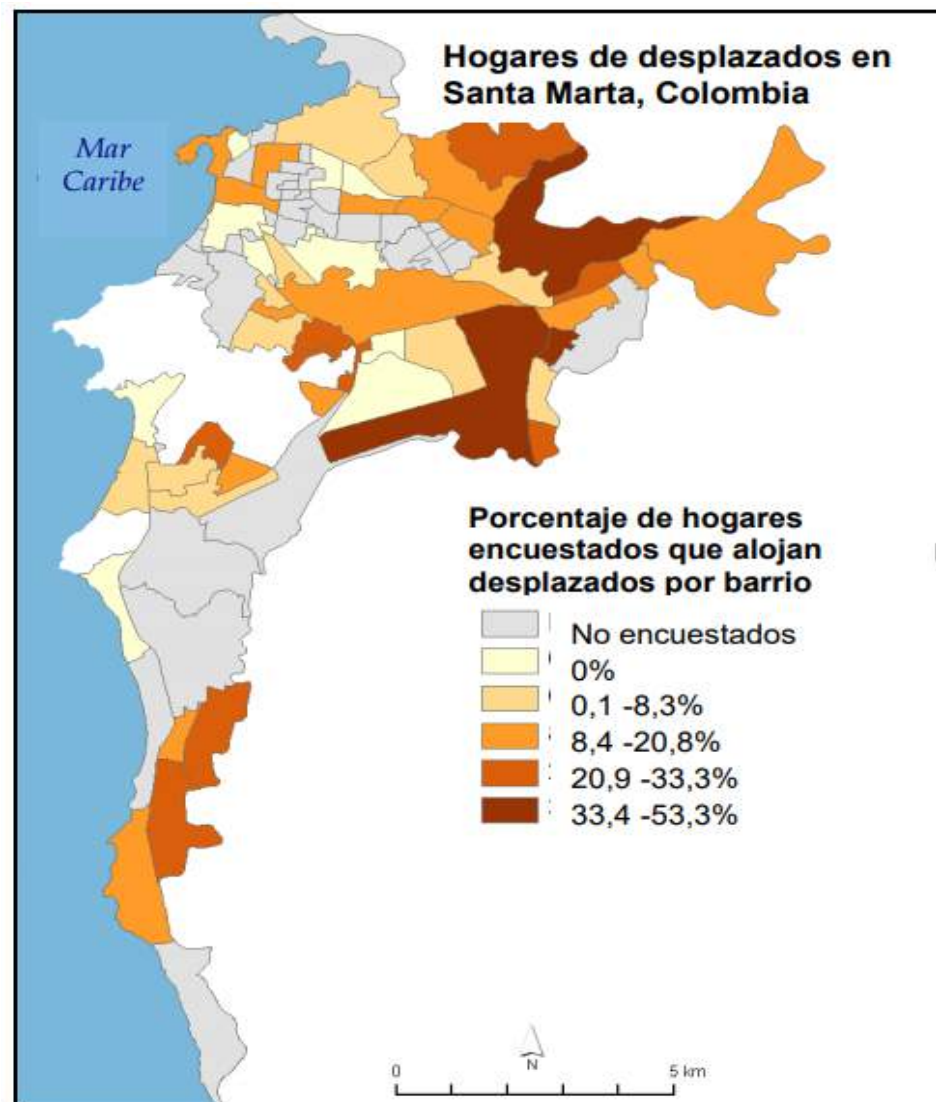
Son las ciudades con la institucional más débil y carentes de infraestructura local para responder adecuadamente la llegada masiva de personas, las que presentan mayor presión del desplazamiento, profundizando las condiciones de pobreza y la segregación espacial urbana, generando además factores que reconfiguran las dinámicas territoriales.

Sánchez (2012) basado en análisis de Ruiz (2006) que la migración forzada tiene un carácter endógeno, es decir, la población expulsada evita salir de su región para permanecer cerca de sus referentes territoriales y culturales; por tanto, mientras las condiciones de seguridad lo permitan, los migrantes forzados prefieren dirigirse hacia municipios del mismo departamento o hacia departamentos vecinos.

El Desplazamiento y la reconfiguración de las dinámicas urbanas

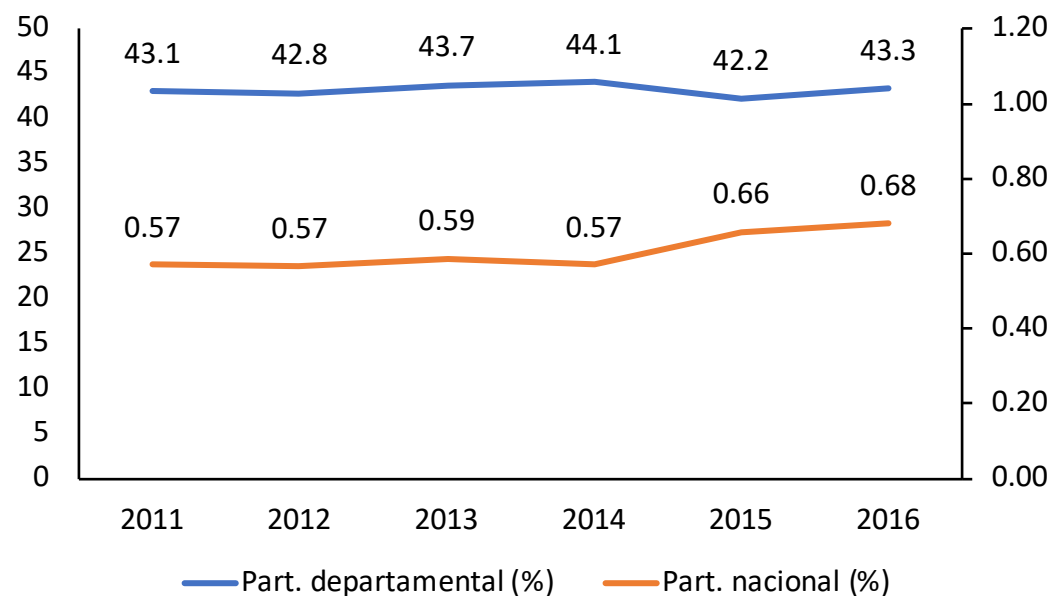
“las llamadas ‘áreas de extensión’... situadas al exterior de los límites administrativos de la ciudad de Santa Marta, son conocidas por su alta densidad de población desplazada” (Jacobsen & Howe, 2008)

Comuna 5 y 6, Alfonso López, Santa Mónica, María Cecilia, Chimila 2, Ondas del Sur, Ondas del Caribe, 11 de Noviembre, Yucal, comuna 9 (sector Bureche), barrios ubicados en la vía alterna al puerto y en la comuna 8 (sector Don Jaca)



Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

Participación en el PIB departamental y nacional (%). Santa Marta

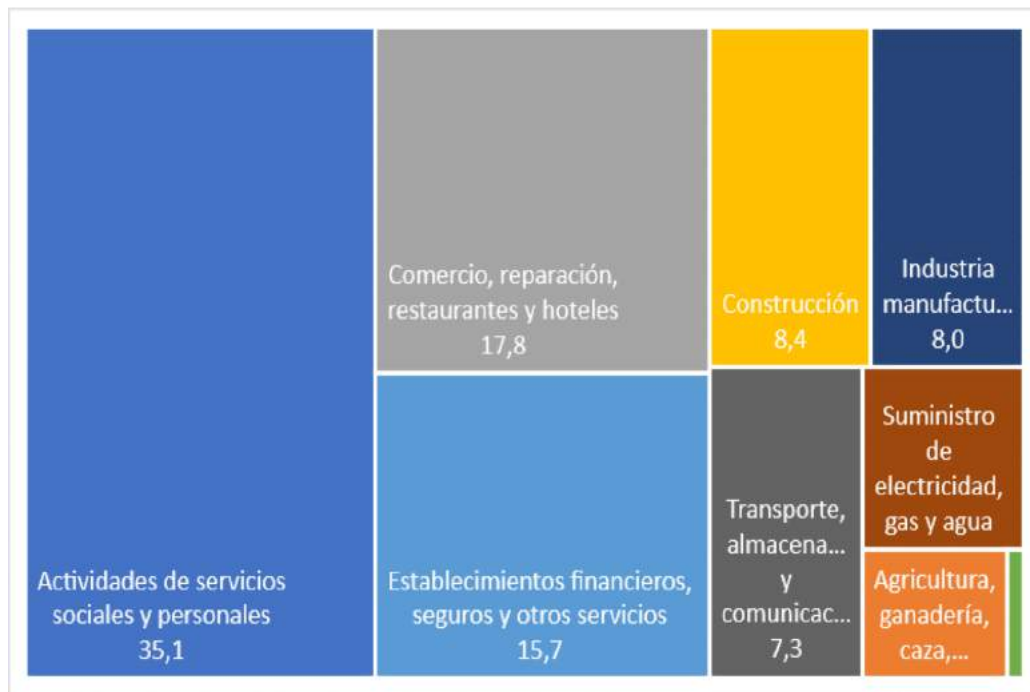


Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Elaboración propia

Todo lo anterior está directamente relacionado con la estructura productiva y el tejido y localización empresarial de la ciudad. Allí esta buena parte de las causas, pero también las oportunidades de transformación de Santa Marta en el postconflicto

Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

PIB en 2015 según grandes ramas de actividad económica (% respecto al total). Santa Marta

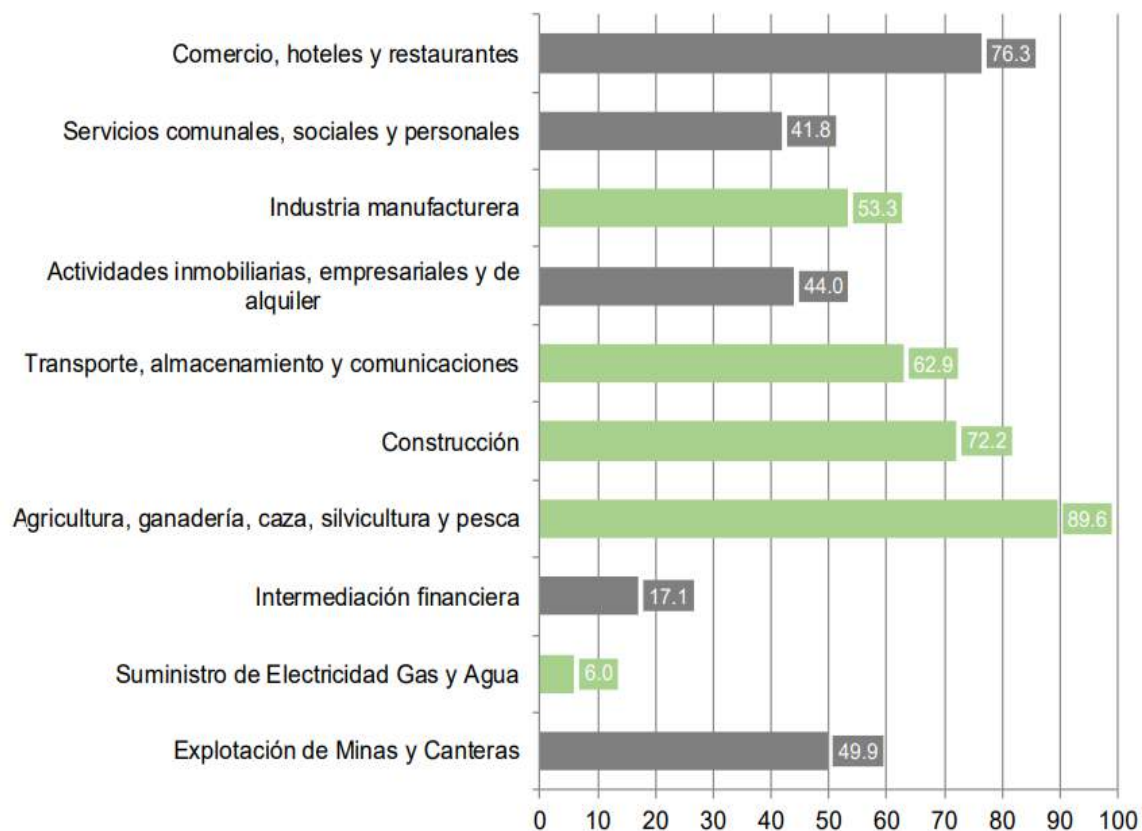


Fuente: DNP - Terridata con base en Dane - Cuentas nacionales

1. Las actividades conexas y la economía local que dinamiza el turismo se destaca el peso relativo de la rama de “actividades de servicios sociales y personales” que explica más de una tercera parte del valor agregado de la ciudad (35,1%), casi el doble de lo que representa a nivel nacional (18,2%).
2. Refleja toda una economía del rebusque en torno a las actividades turísticas de las que derivan sus ingresos buena parte de la población de la ciudad (muchos de tipo informal).

Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

Informalidad por rama de Actividad Económica



Fuente: Eslava, E; Meléndez, M. (2018).

Por el contrario, sectores de servicios de alto valor agregado como los de “establecimientos financieros, seguros y otros servicios”, así como las actividades industriales y agrícolas, tradicionalmente asociadas a una mayor capacidad de generación de encadenamientos productivos, están subrepresentadas en la estructura económica de Santa Marta frente a la del país (15,7% frente a 21,1%; 8% frente a 12,5%; y 2,8% frente a 6,6% respectivamente).

Las dos ramas de actividad económica con mayores aportes al PIB de la ciudad (Actividades de servicios sociales y personales y Comercio, reparación, restaurantes y hoteles) concentran altas tasas de informalidad y ocupan mayoritariamente mano de obra no calificada o trabajadores con menores niveles de escolaridad.

Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

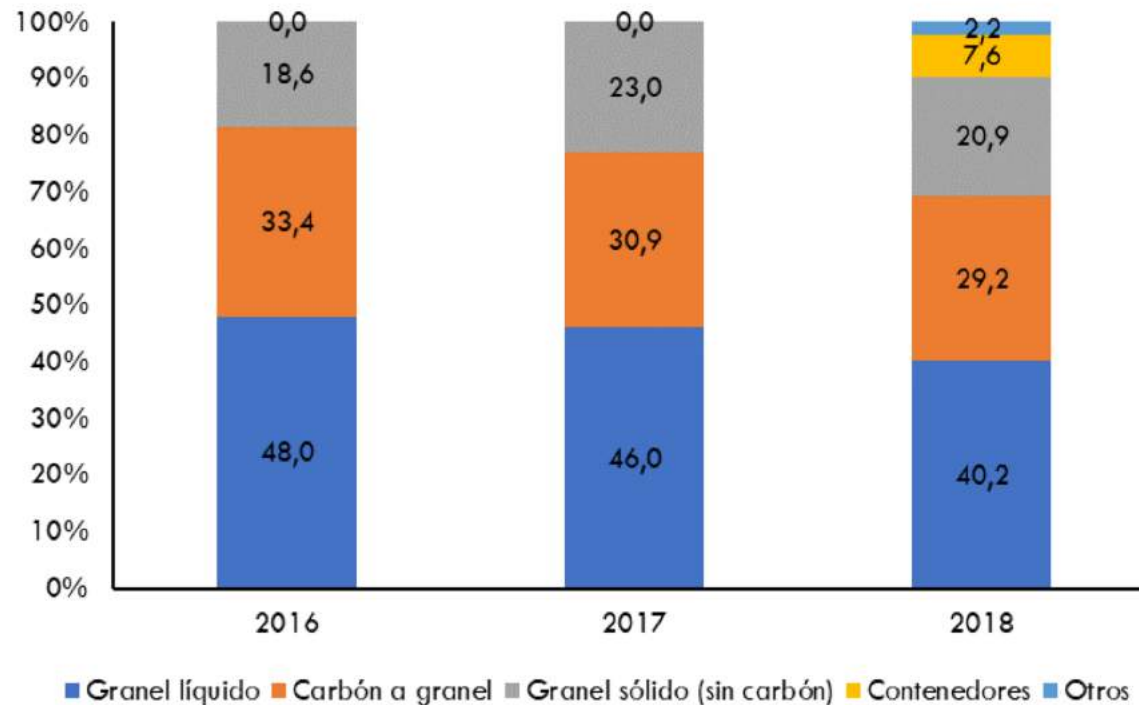
- Potencial turístico está directamente relacionado con su capital natural.
- A pesar de las ventajas comparativas de Santa Marta para el desarrollo de una actividad turística sostenible, la ciudad enfrenta problemáticas de tipo ambiental que ponen en riesgo la sostenibilidad de sus recursos naturales.
- La articulación de los usos y manejos y las relaciones de los distintos actores en lo rural con la dinámica urbana es un reto para la sostenibilidad en el postconflicto.
- A pesar de las ventajas comparativas de Santa Marta para el desarrollo de una actividad turística sostenible, la ciudad enfrenta problemáticas de tipo ambiental que ponen en riesgo la sostenibilidad de sus recursos naturales

Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

- Las amenazas expuestas tienden a profundizarse debido al antagonismo de las apuestas productivas de la ciudad, puesto que para potenciar el sector turístico es necesario la restauración y conservación de los ecosistemas naturales y la identidad ancestral y cultural de la ciudad.
- Santa Marta, debe definir con urgencia si potencia su sector turístico de manera sostenible, basado en el ordenamiento del recurso hídrico y la solución del problema del agua en la ciudad o destina áreas de importancia ambiental y cultural a proyectos de corte extractivista.

Coherencia entre la vocación productiva: El camino hacia la sostenibilidad

(%) Exportación por tipos de carga



Fuente: Superintendencia de Puertos y Transporte. Elaboración propia

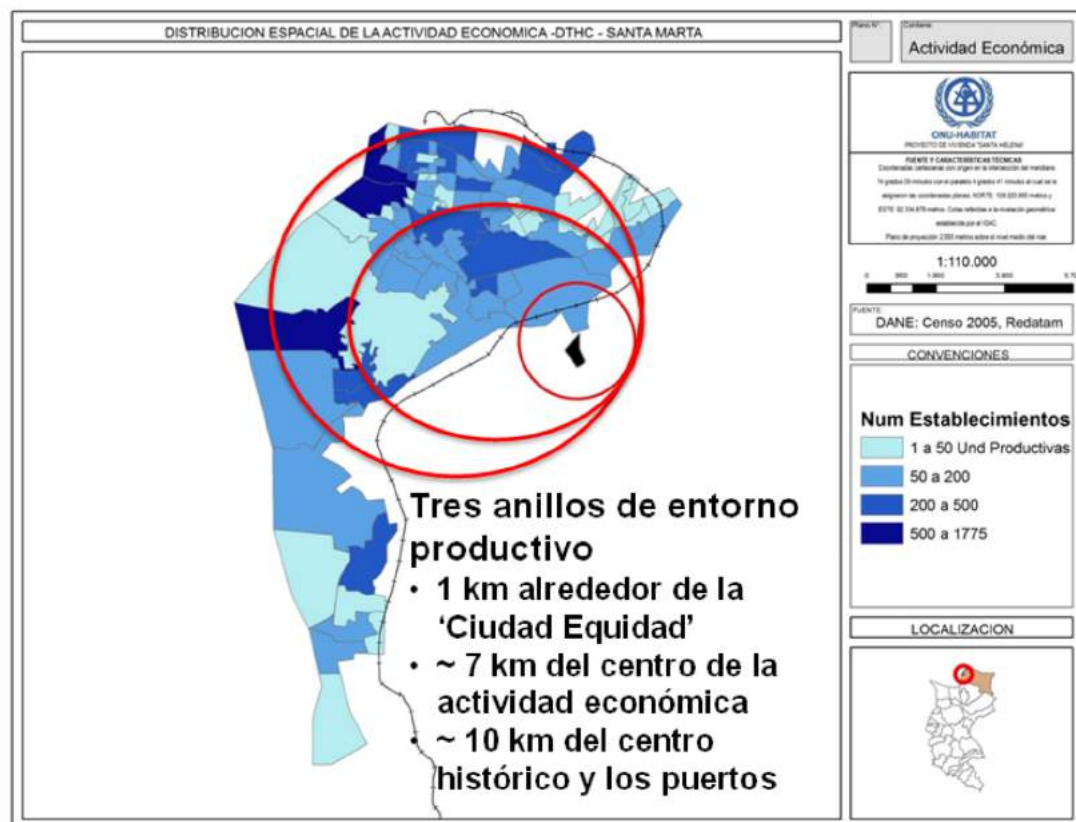
La vocación del puerto debería ir **articulada** con la vocación de la ciudad.

Análisis de la distribución sectorial y la localización espacial

En un contexto urbano es fundamental no solamente **la distribución sectorial** de la actividad económica, sino incluso más importante **la localización espacial** de dicha actividad económica.

Análisis sobre Distribución espacial de la Actividad Económica de Santa Marta en el Marco del Proyecto Ciudad Equidad muestra el aislamiento geográfico del Proyecto Ciudad Equidad, como la principal apuesta no solo en materia de construcción de vivienda de interés social, sino como señal de la zona hacia donde se planea la expansión de la ciudad.

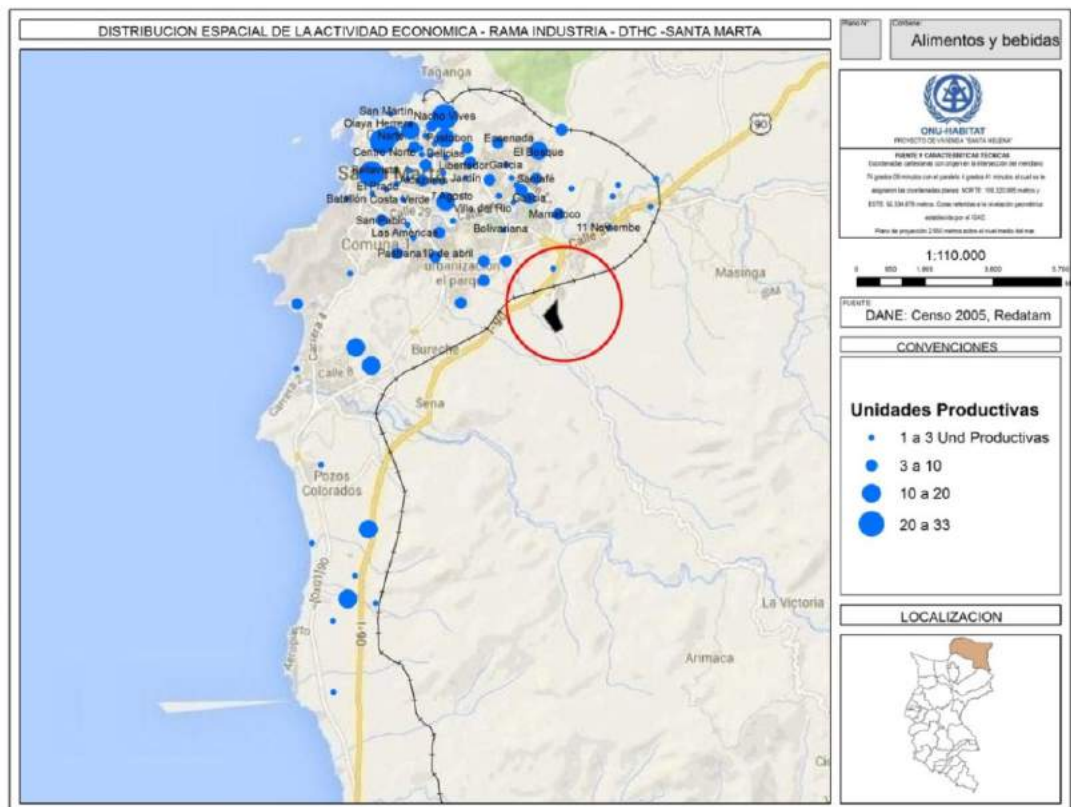
Distribución espacial de actividad económica. Santa Marta
Número de establecimientos. 2005



ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

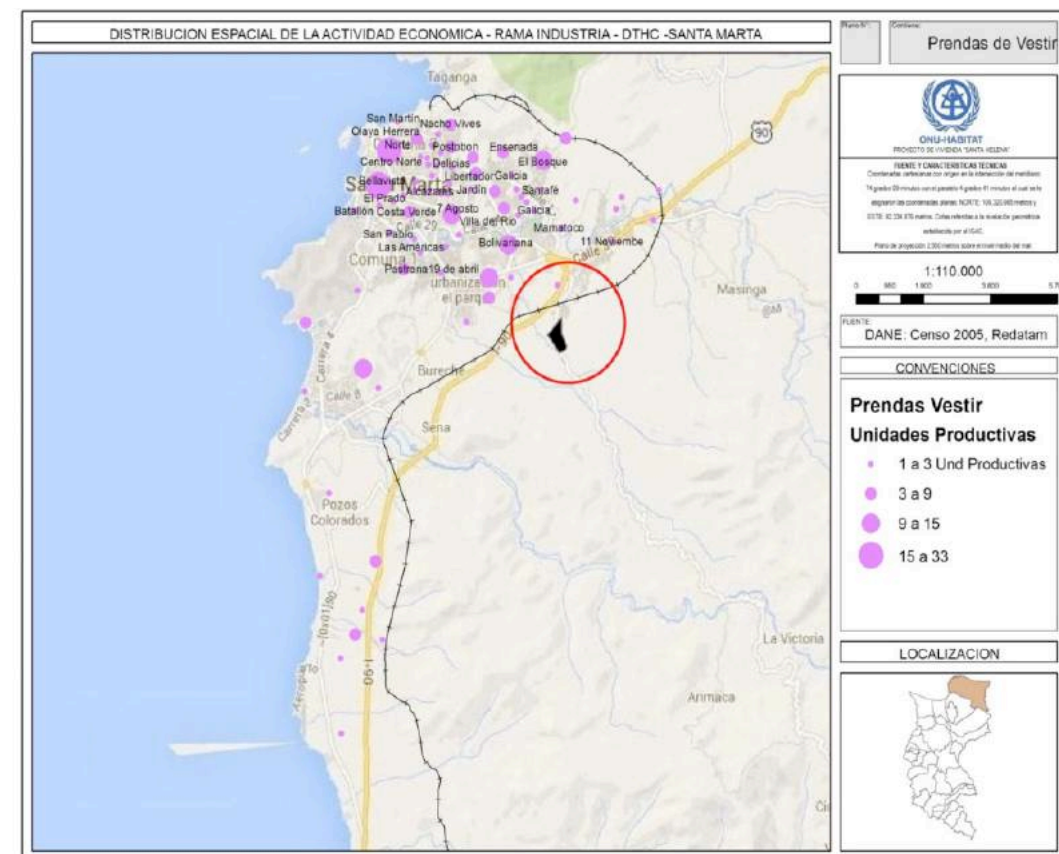
Análisis de la distribución sectorial y la localización espacial

Distribución espacial del sector 'alimentos y bebidas'. Santa Marta. Número de establecimientos. 2005



ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

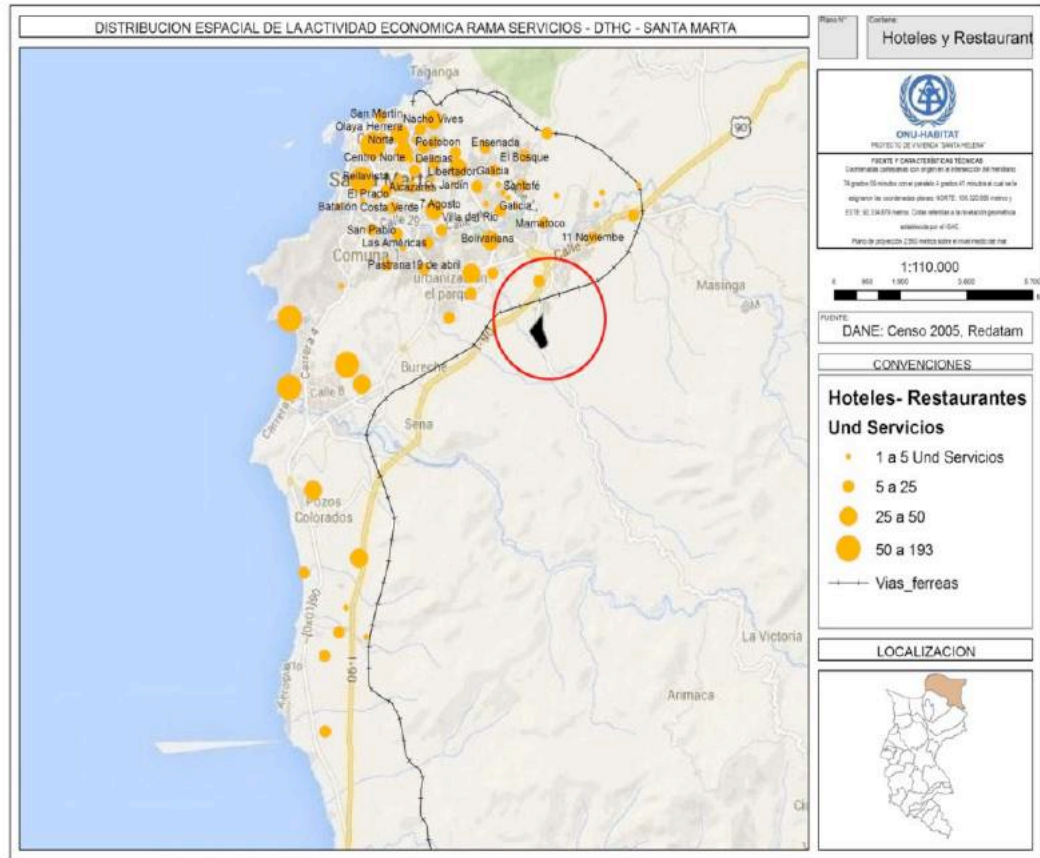
Número de establecimientos. Prendas de vestir. 2005



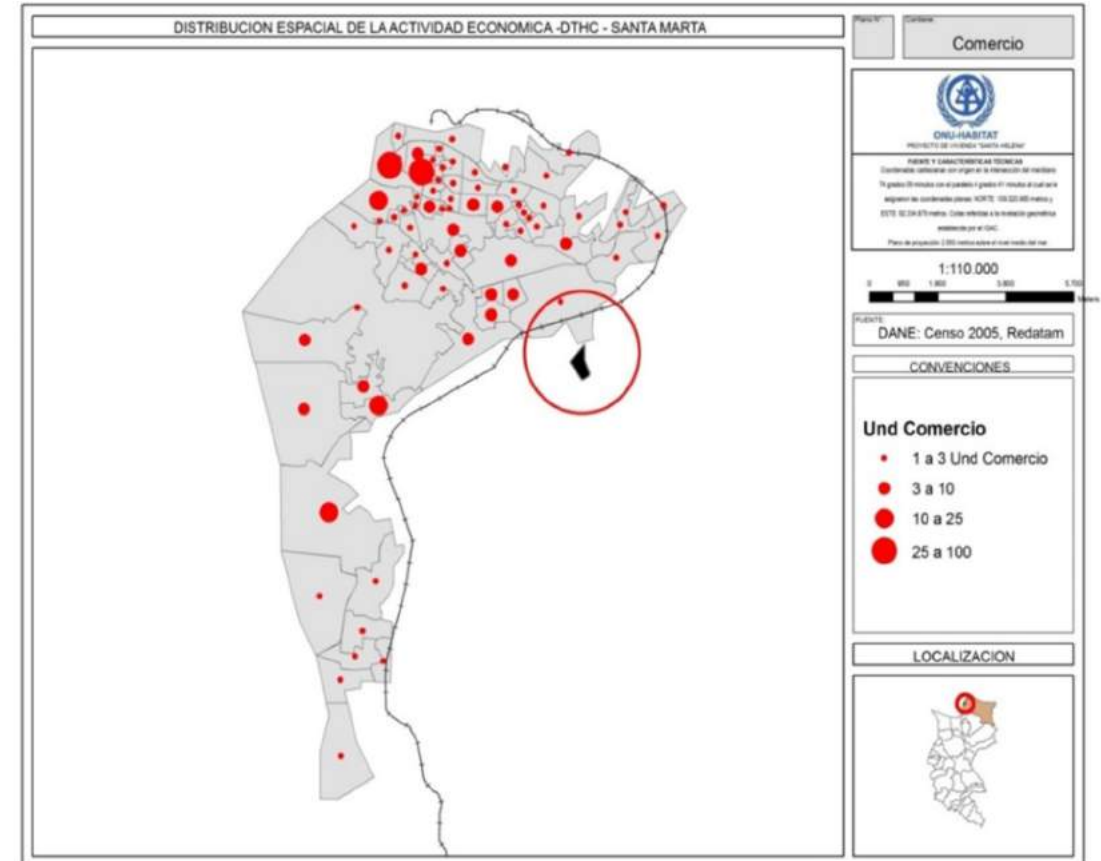
ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

Análisis de la distribución sectorial y la localización espacial: Caso Ciudad Equidad

Distribución espacial del sector 'hoteles y restaurantes'. Santa Marta. Número de establecimientos. 2005



Distribución espacial del sector 'comercio' Santa Marta. Número de establecimientos. 2005

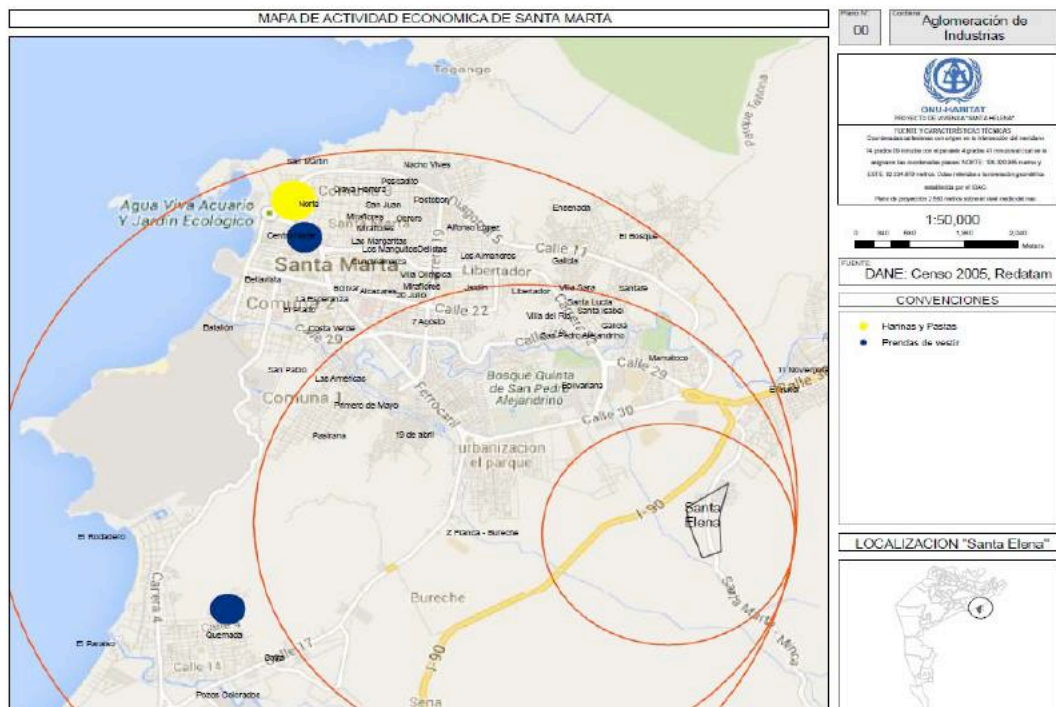


ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

SANTA MARTA EN LAS PROXIMIDADES DEL V CENTENARIO:

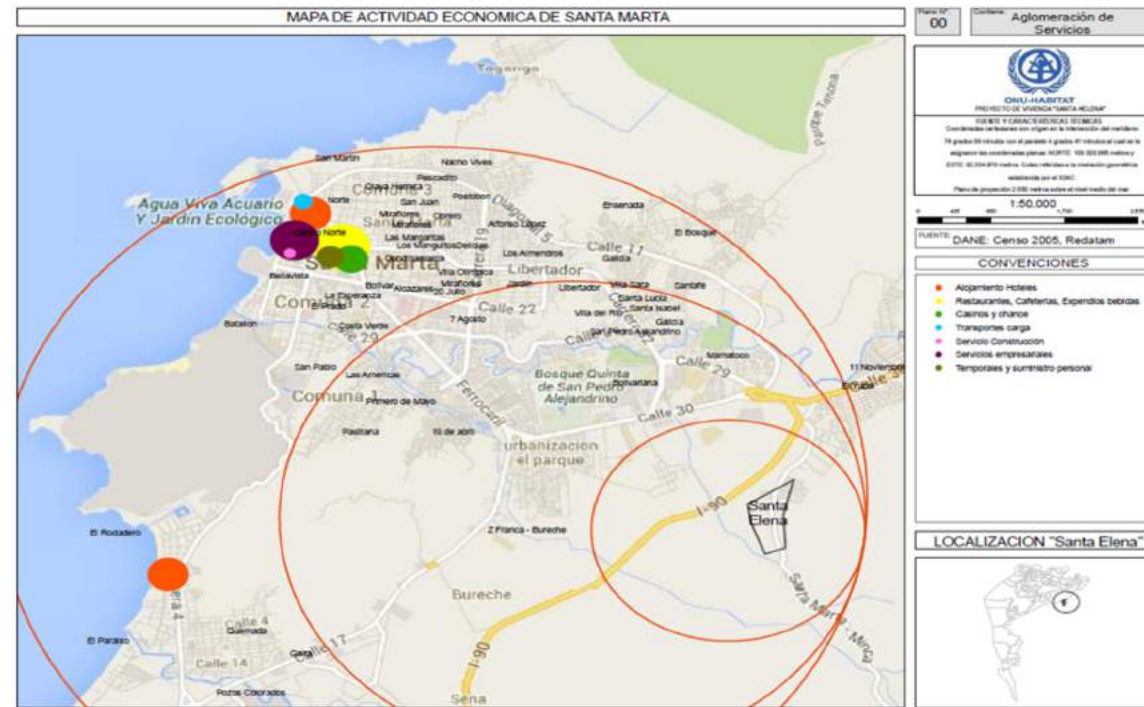
Análisis de la distribución sectorial y la localización espacial: Caso Ciudad Equidad

Aglomeraciones industriales identificadas. Santa Marta. Ubicación de los establecimientos aglomerados. 2005



ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

Aglomeraciones de servicios identificadas. Santa Marta. Ubicación de los establecimientos aglomerados. 2005

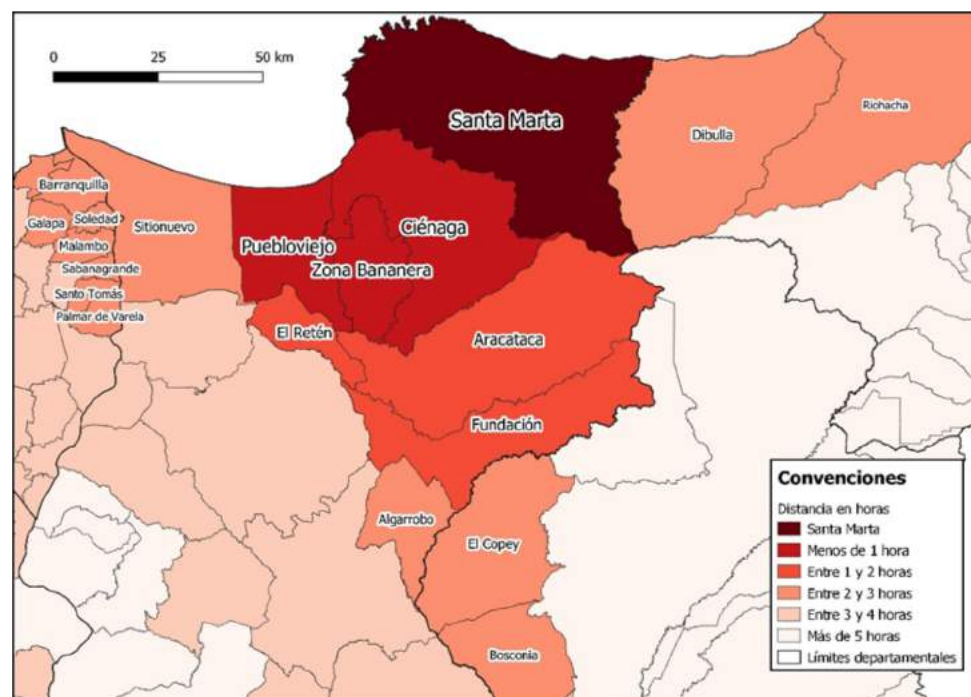


ONU-Hábitat , 2012 - Censo 2005 – DANE

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

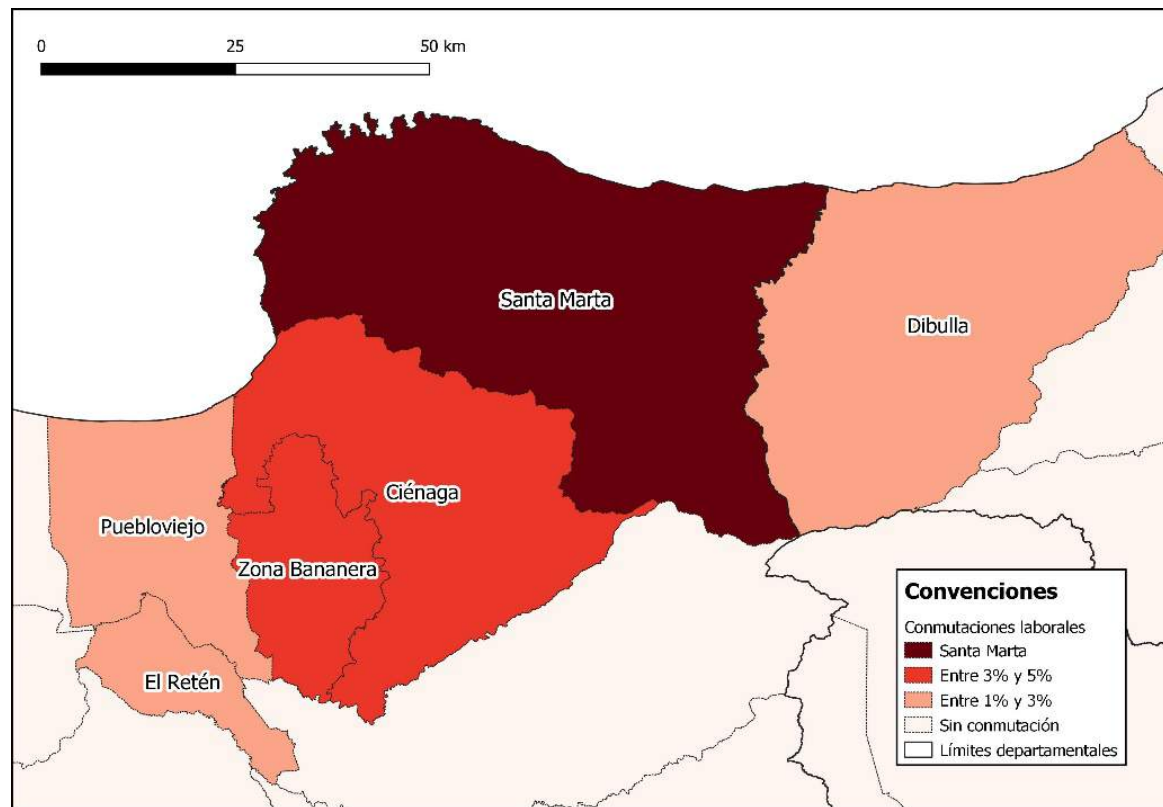
Conmutaciones laborales y sociales, y el potencial de la ciudad como principal nodo de desarrollo social y económico de su entorno.

Distancia en Horas. Santa Marta - Entorno



Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

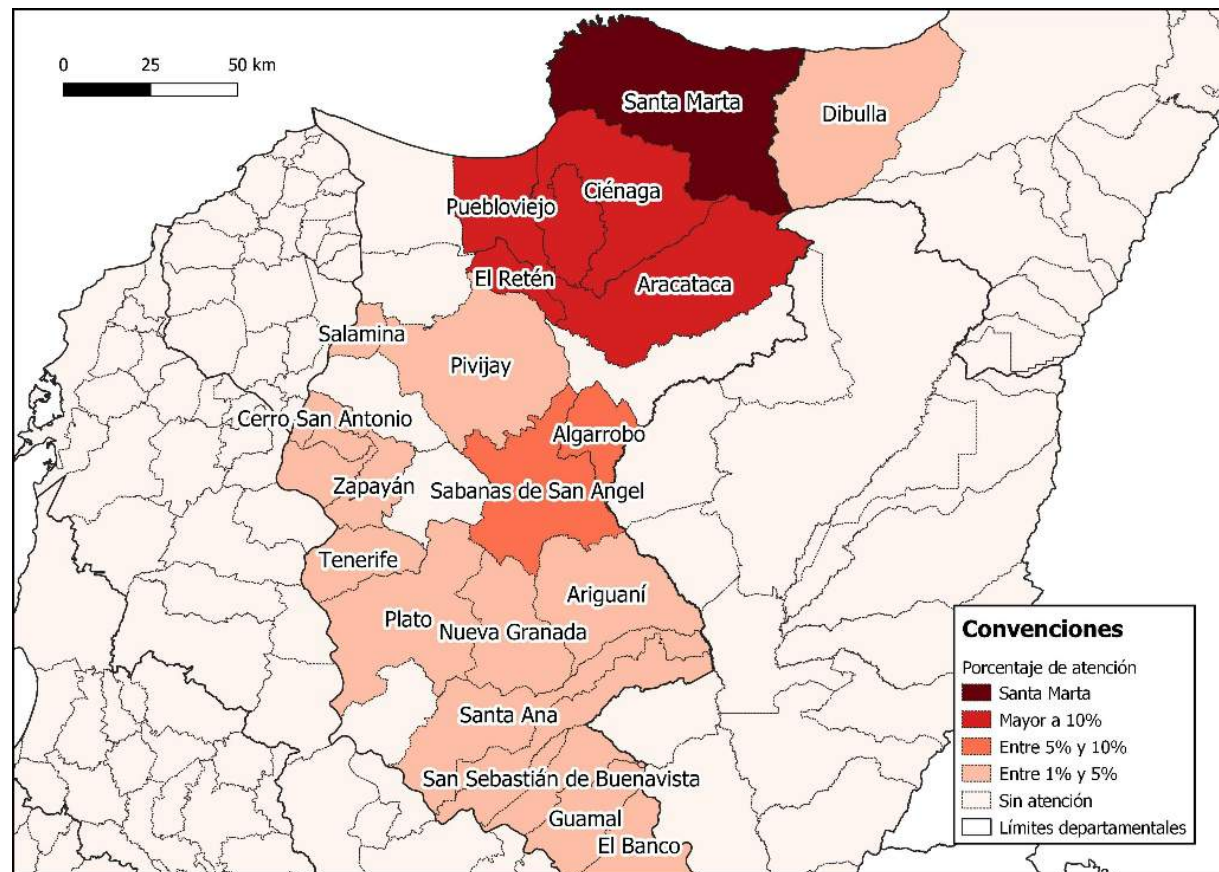
Conmutaciones Laborales



Fuente: DANE; Cálculos: Rimisp, DNP, 2018; Elaboración: Propia

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Conmutaciones atención en salud



Fuente: DANE; Cálculos: Rimisp, DNP, 2018; Elaboración: Propia

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Los problemas sobre las decisiones de localización de proyectos estratégicos para las ciudades y las metrópolis se derivan de la **escala de análisis** para la toma de dichas decisiones y por lo criterios que se suelen tomar en consideración.

La escala de análisis:

- Las escalas micro, relacionadas con el diseño urbano y del diseño arquitectónico.
- Las escalas meso, relacionadas con la planeación urbana y la planificación metropolitana.
- Las escalas macro, relacionadas con las definiciones de desarrollo nacional, supra nacionales y geopolíticas.

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

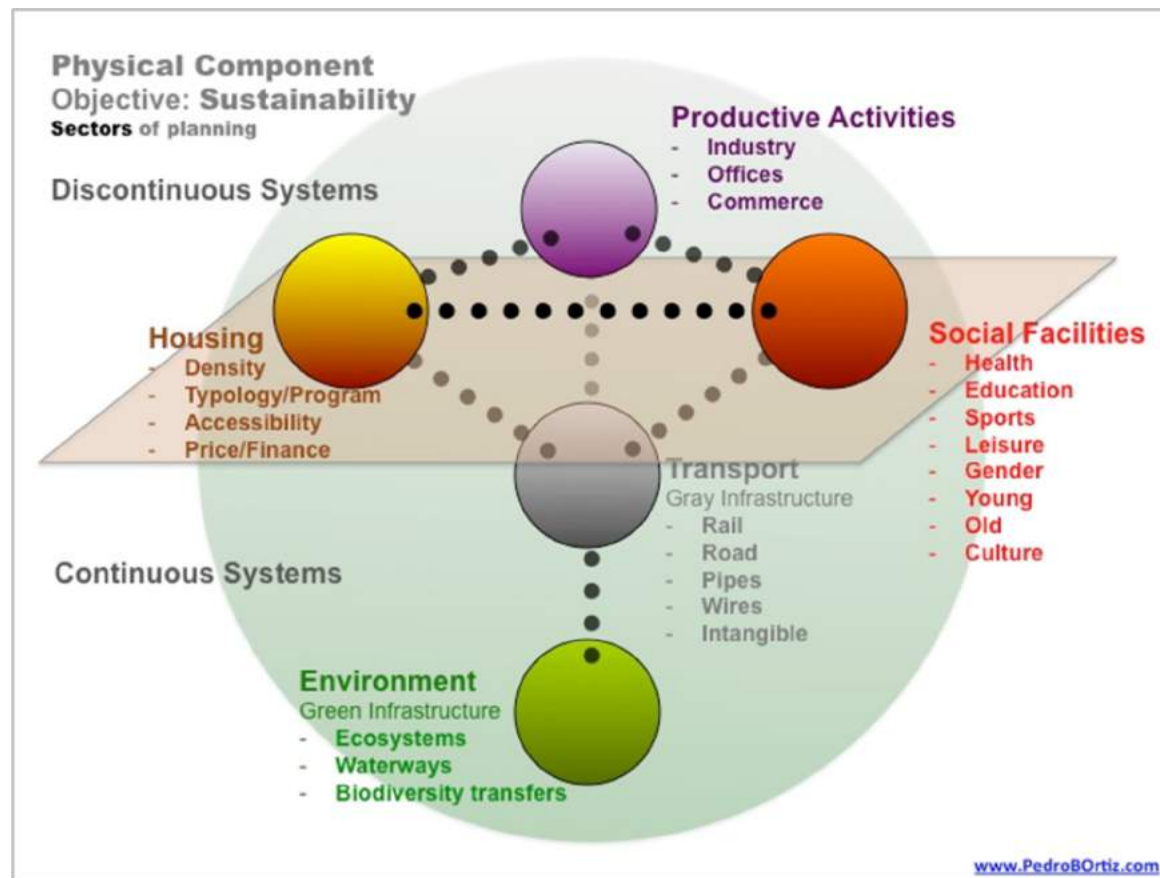
Escala	Disciplina	Área del Conocimiento
1: 50.000.000	Geopolítica	UN, NATO, US, EU, IMF, OPEP
1: 5.000.000	Política "Regional" (Continental)	UN, OAS, WB, BID, ADB, AFDB
1: 500.000	Desarrollo Nacional	Política, Economía, Sociología, Ambiente y Geografía
1: 50.000	Planeación Metropolitana	Economía, Sociología, Infraestructura, Ambiente, Geografía
1: 5.000	Planeación Urbana	Turismo, Servicios, Industria, Comercio, Transporte, Ambiente
1: 500	Diseño Urbano	Espacio, Volumen, Ingeniería
1: 50	Arquitectura	Espacio, Materiales, Instalaciones, Estructura

Fuente: Basado en Ortiz (2014)

Tomar decisiones de localización de macro-proyectos de vivienda, sin tener en consideración las escalas meso y en ese marco, definir estratégicamente dichas localizaciones sin tener en cuenta la estructura urbana y metropolitana.

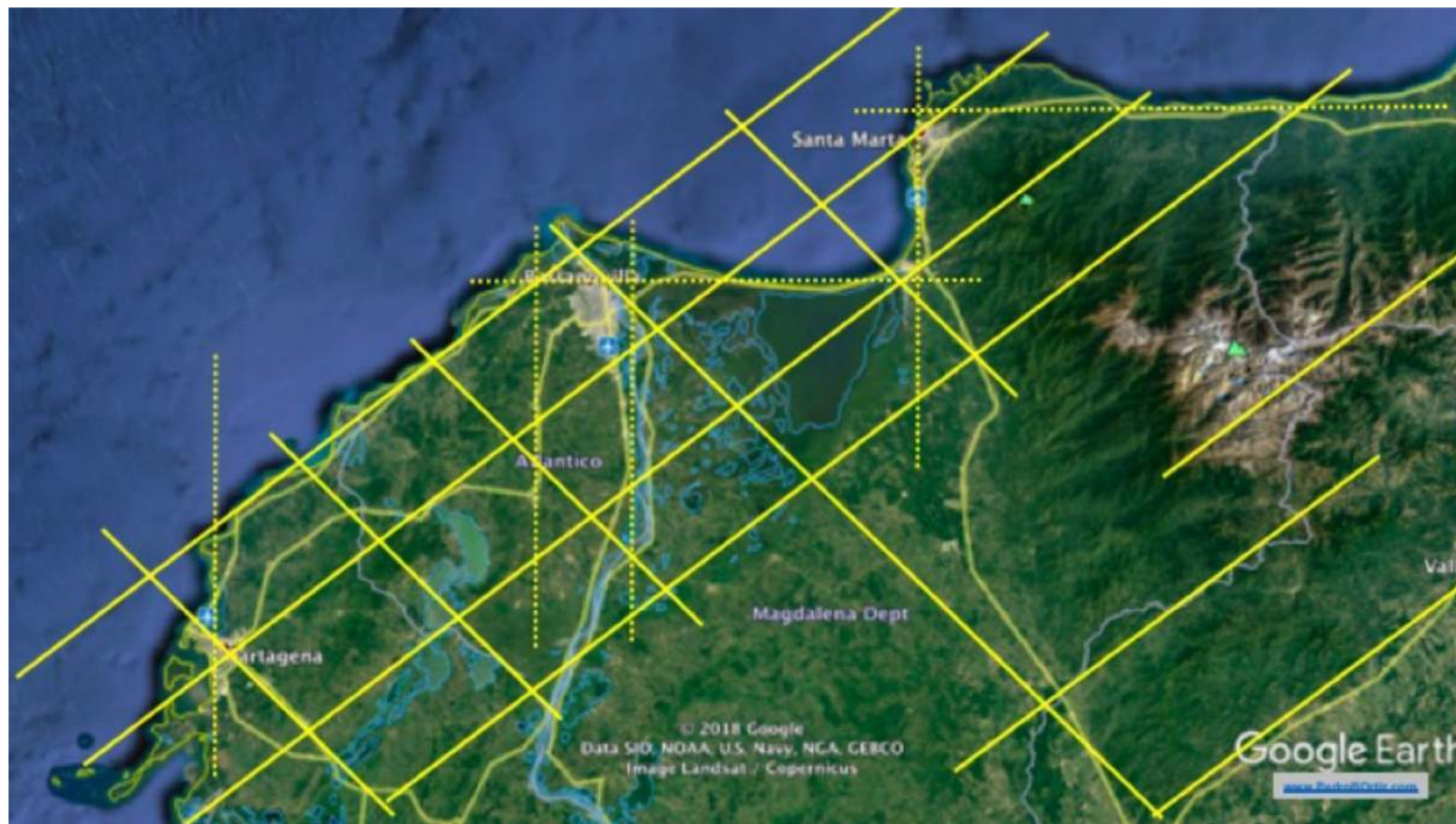
Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Los sectores de la Ordenación Territorial del Componente Físico del Genoma Metropolitano



Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Ejes Estructurales del Desarrollo. Santa Marta - Contexto Región Caribe



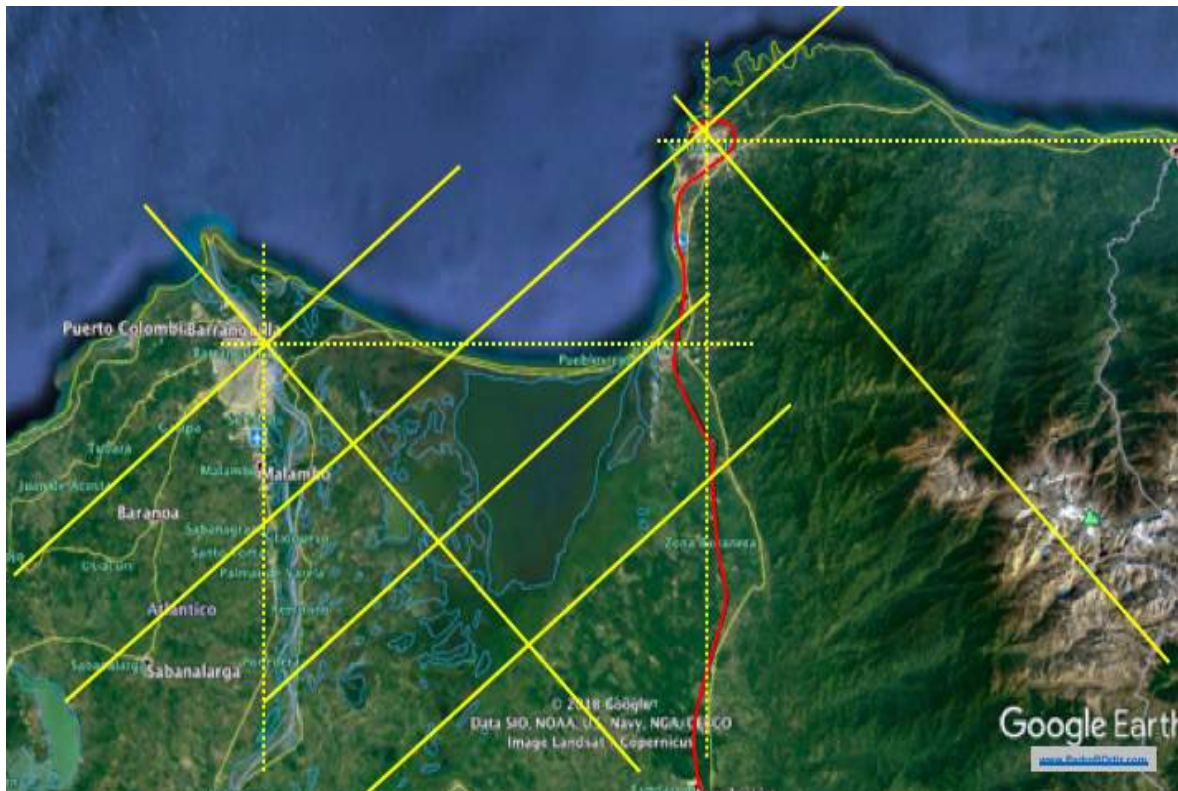
Conexión de la ciudad con su entorno, tanto en términos económicos como de sus relaciones de interdependencia, y que además genera una envolvente sobre el núcleo urbano de la ciudad

Fuente: Ortiz, 2019

SANTA MARTA EN LAS PROXIMIDADES DEL V CENTENARIO:

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Conexión Ciudad – Entorno



Fuente: Ortiz, 2019

- La habilitación de una línea para el transporte de pasajeros debe y puede ser un proyecto estructurador de las dinámicas internas y de conexión con el entorno.
- Teniendo en cuenta la localización de la población desplazada, sería una gran apuesta para su conexión a las oportunidades de desarrollo y a su inclusión productiva en la ciudad.

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Conexión Ciudad - Entorno. Núcleo Urbano



Fuente: Ortiz, 2019

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Centralidades Urbanas entorno a transporte férreo



Fuente: Ortiz, 2019

Una infraestructura de transporte de carácter férreo, tipo tranvía, metro, cercanías o similares compatibles, permite la identificación de una serie de centralidades urbanas entorno a las estaciones, que permitirían desarrollar el potencial de diferentes zonas de la ciudad, tal como sugiere Ortiz (2019).

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Centralidades principales propuestas y el rol estratégico que podrían jugar: i) centralidad en torno al puerto, ii) centralidad de puerta de entrada al entorno urbano en torno a la troncal del caribe.

Centralidad Puerto



Fuente: Ortiz, 2019

Centralidad Troncal del Caribe



Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

iii) desarrollo de expansión hacia el sur y iv) centralidad de Bonda, logrando articular una integración urbana eco - equilibrada.

Expansión hacia el Sur



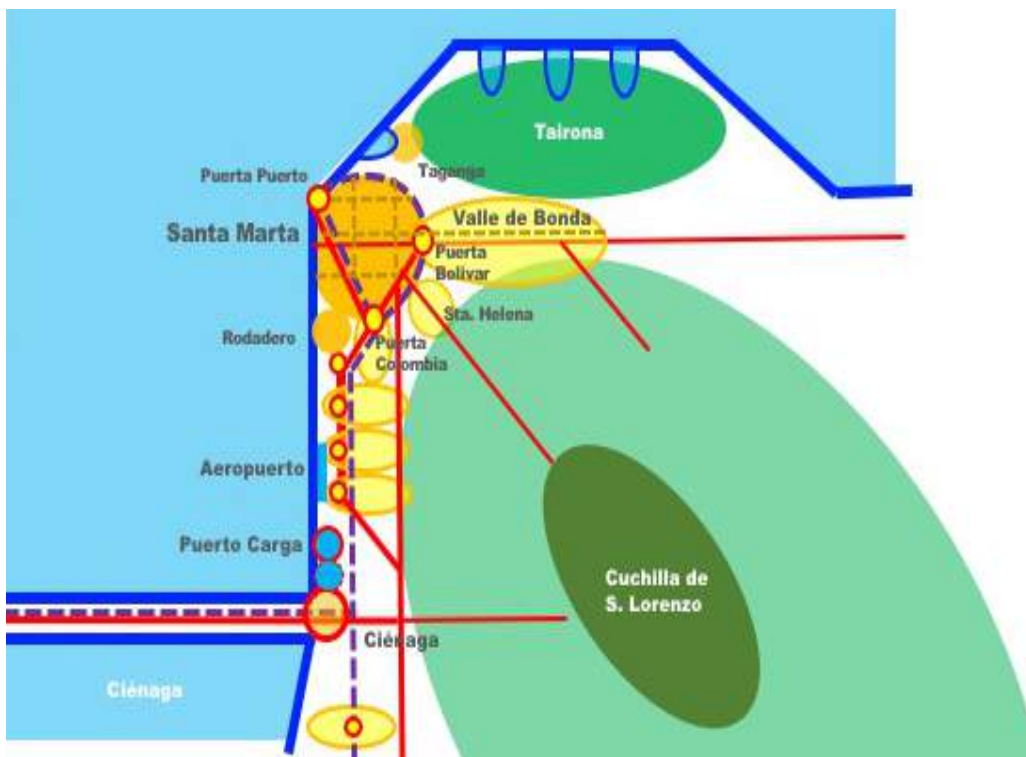
Fuente: Ortiz, 2019

Centralidad Bonda



Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Estructura Urbana. Santa Marta



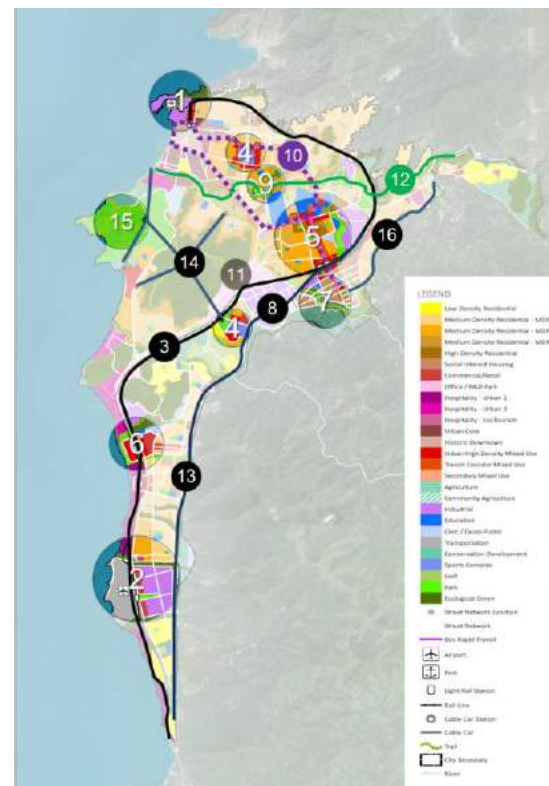
Fuente: Ortiz, 2019

A la ciudad le urge una propuesta **coherente con las potencialidades del territorio**, así como el aprovechamiento responsable y sostenible, conjuntamente con las comunidades de la zona, del patrimonio medio ambiental de la ciudad y de ecosistemas como los del parque Tayrona, la Sierra Nevada y su sistema de afluentes, los ríos y playas de la ciudad, el ecosistema estratégico de la Ciénaga, y la conexión con los destinos turísticos de la Guajira.

Planificación espacial y consolidación urbana actual: Fuente de la lucha contra la segregación y la Equidad Territorial

Los proyectos claves recomendados en el plan preferido incluyen:

1. Puerto de expansión con estación Multi-Modal.
2. Ampliación del Aeropuerto con Aerotrópolis.
3. Corredor Ferroviario La Luz.
4. Villa Bolivariana (Centros de Deportes).
5. Centro Ciudad Nuevo Este.
6. Nuevo Mini Centro de Ciudad (Pozos Colorados).
7. Ampliación de Vivienda de Reasentamiento Integrado con la Comunidad Agrícola.
8. Complejo Agro-Industrial.
9. Desarrollo de Nuevos Parques con la Gestión Regional de Aguas Pluviales.
10. Circuito de Autobuses de tránsito rápido.
11. El reasentamiento de viviendas precarias como Vivienda multifamiliar.
12. Nuevos Senderos "Sierra de Mar".
13. Mejora de la Autopista Alterna.
14. Red de teleféricos.
15. Creación del Parque Ziruma.
16. Desarrollo del nuevo conector de Bonda.



Fuente: Geografía Urbana, 2015

CONSIDERACIONES FINALES

- Santa Marta fue una de las ciudades que recibió gran parte de la Población desplazada de César, Bolívar y Zona Rural del Magdalena. Esto puede ser una oportunidad en este periodo de transición si se potencia la vocación natural de la ciudad, encaminada a servicios turísticos con recurso humano calificado, enfocado especialmente en los jóvenes, de los cuales el 28% ni estudia ni trabaja (ninis) de acuerdo a cifras del DANE (2018).
- El camino hacia la transformación de los territorios en época de postconflicto requiere esfuerzos y voluntad política en materia de inversión social en Educación, que se traduce en infraestructura y cobertura pero sobre todo en calidad y generación de conocimiento sobre las áreas de interés económico y productivo de la ciudad.
- El fortalecimiento de la vocación turística de la ciudad no puede ser posible sin la mitigación de los riesgos ambientales que enfrenta Santa Marta, así como la restauración y conservación de ecosistemas estratégicos

CONSIDERACIONES FINALES

- Se deben iniciar procesos culturales de apropiación del territorio que permitan reconocer las distintas identidades que coexisten en el territorio (Urbano- Rural), como Indígenas, Afros, Campesinos y en ellas encontrar oportunidades de gestión y fortalecimiento comunitario y social en aras de constituir apuestas productivas incluyentes, que generen bienestar a las comunidades vulnerables y población víctima desplazada en la ciudad.
- Santa Marta debe encontrar puntos de encuentro de la planificación espacial, con la vocación y planificación económica y social, para que población vulnerable como la beneficiaria del proyecto “Ciudad Equidad” no queden apartadas de los centros o aglomeraciones económicas
- Es importante el aprovechamiento de las potencialidades de la ciudad con la definición y fortalecimiento de centralidades urbanas y su articulación con las dinámicas sociales y productivas de la ruralidad
- La interconexión con su entorno (Guajira, Cesar, Atlántico) y con la Región Caribe en general, a través de la puesta en marcha de sistemas como el transporte férreo que facilite la constitución del área metropolitana Santa Marta – Ciénaga.

WWW.URBANPRO.CO

@URBANPRO_CO

@ALFREDOBATEMAN

