

Minería ¿motor de la reactivación económica?

Guillermo Rudas, Economista

Comité Académico del Foro Nacional Ambiental

9 de septiembre de 2020

Plan Nacional de Ordenamiento Minero - PNOM

Resolución UPME 0256 de 2014

Primer principio general de ordenamiento minero

- “Un proyecto minero debe desarrollarse con altos estándares de calidad y cuando para el país (incluyendo las regiones productoras), sus **beneficios sean superiores a sus costos socioeconómicos y ambientales**. Este punto es de vital importancia, dado que se está haciendo uso de un recurso público”.

Monitoreo integral del ciclo de vida de proyectos

- “La **evaluación integral de proyectos**, que debe acompañar la presentación del **Plan de Trabajo y Obras** y estudiarse conjuntamente con los documentos para el otorgamiento de la **Licencia Ambiental** que viabiliza la explotación minera. Dicha evaluación integral consiste en un **análisis costo- beneficio del proyecto que incluya el análisis de las externalidades económicas y sociales** que pueda ocasionar para la región y para el país la explotación minera”.
- “Se propone [...] un **Documento CONPES** que trace pautas sobre **cómo expedir Licencias Ambientales para minería que parta del criterio central (d)el análisis beneficio/costo** de cada proyecto, en sus propios méritos”.

Minería, motor de reactivación económica porque...

- Acelera el crecimiento del PIB
 - IED y exportaciones
- Genera ingresos tributarios
 - Impuesto a la renta y otros impuestos
- Genera recursos para el desarrollo regional
 - Regalías y compensaciones económicas
- Genera empleo
 - ...y es ambientalmente responsable



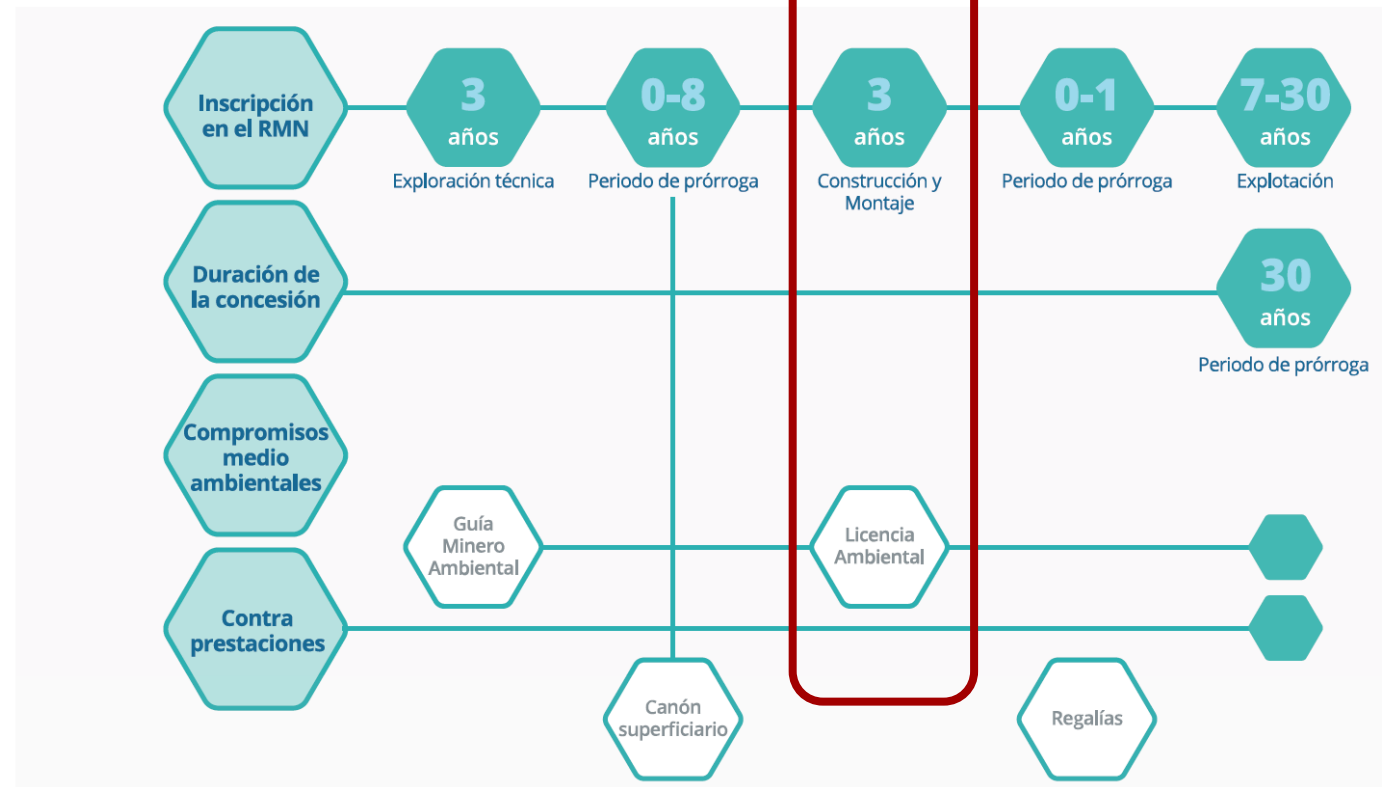
Genera crecimiento
económico

Inversión extranjera directa (IED)
Exportaciones

Inversión Extranjera Directa (IED)

Principalmente maquinaria y quipos importados

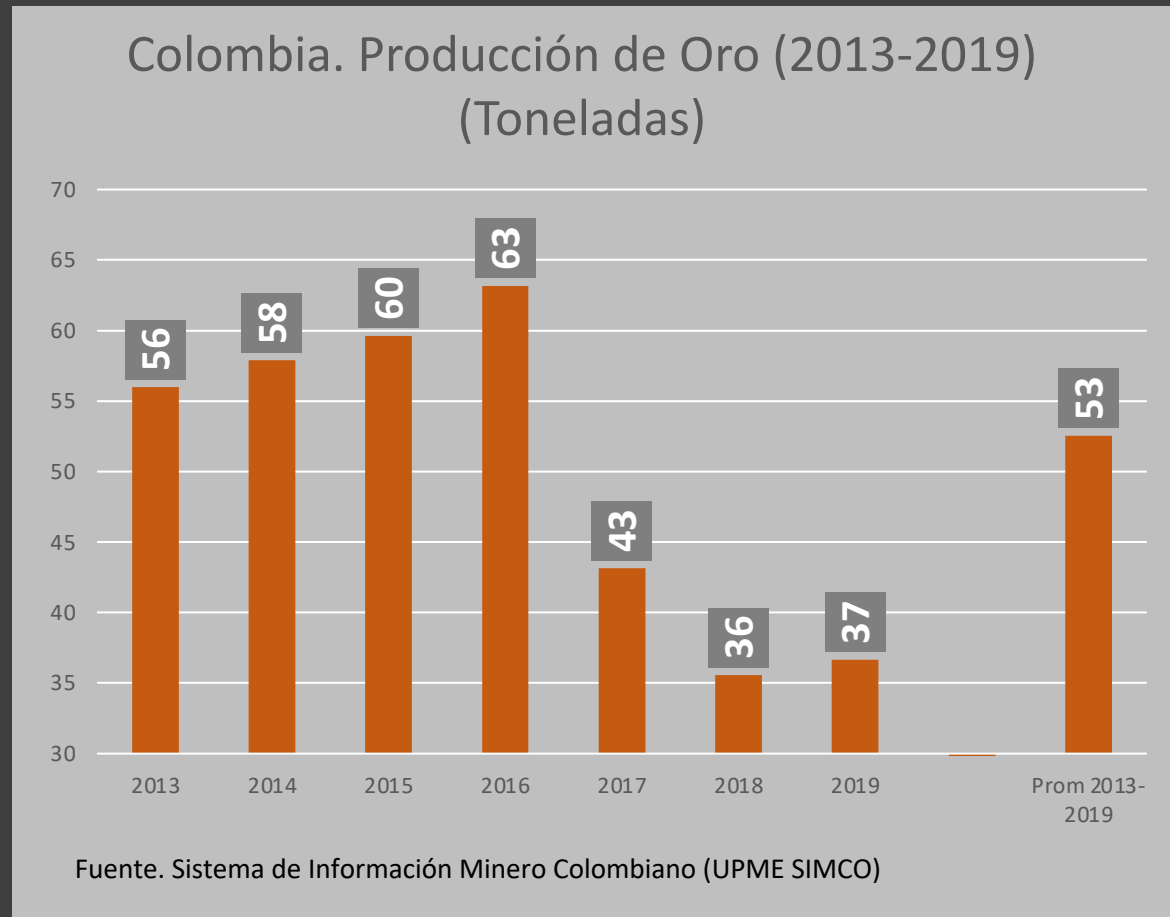
Tiempos del proyecto minero



Fuente: Ministerio de Minas y Energía. Informe EITI 2018

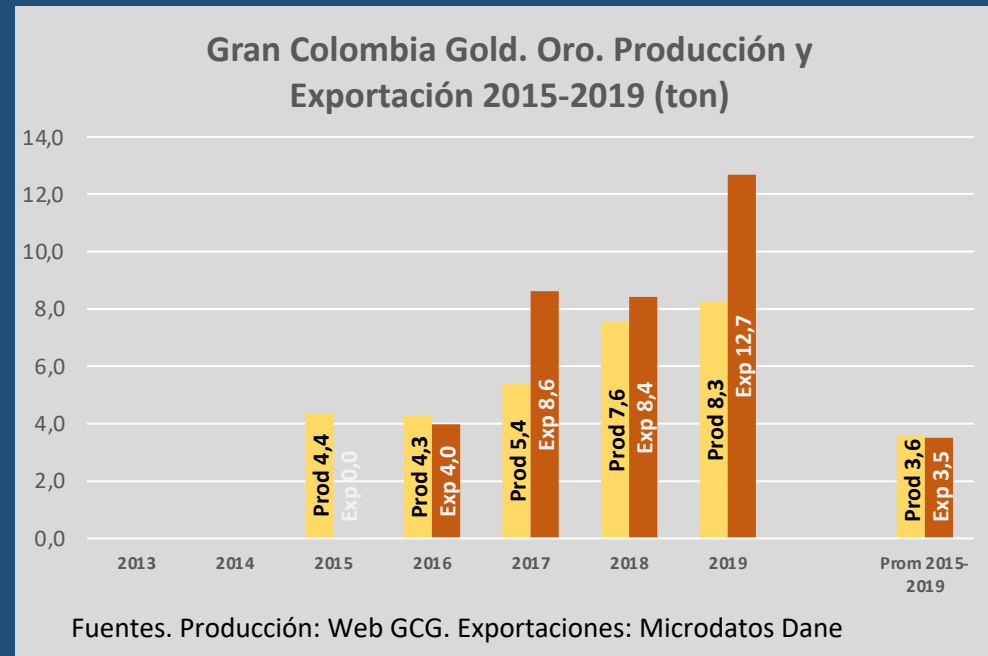
ORO

Producción registrada por las autoridades mineras con pago de regalías (ANH-UPME)

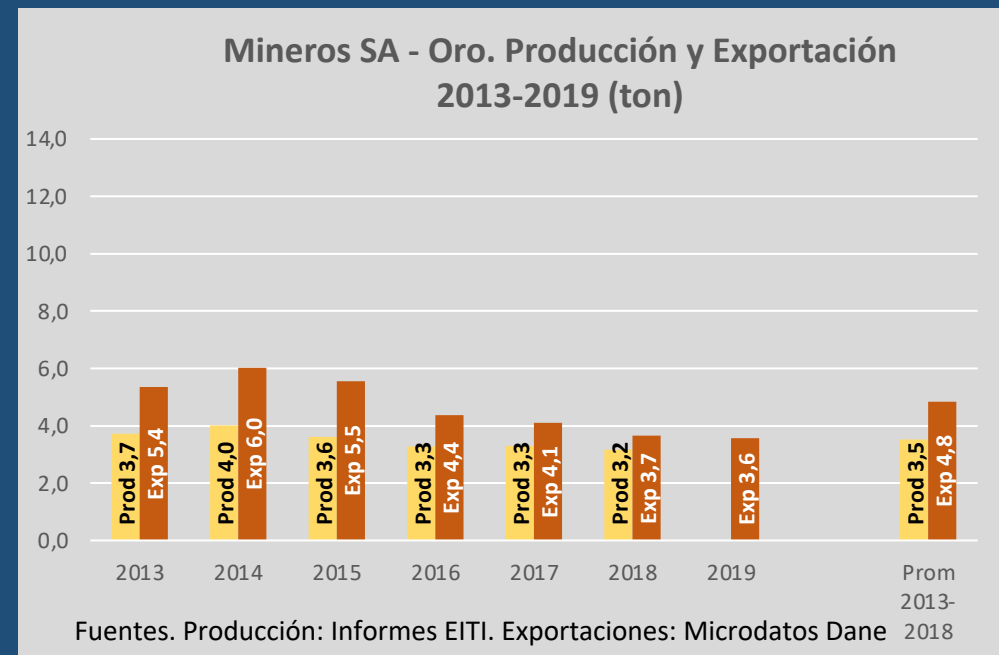


ORO

Producción y exportaciones de las más grandes empresas formales



En 2019, estas dos empresas exportaron el 44% de la producción total del país en ese año.



CI Goldex
4° lugar: 9 % (5,5 ton/año)

Directivo de CI Goldex
Enero 2015. Capturado por lavado de activos
Agosto 2016. Libre por vencimiento de términos

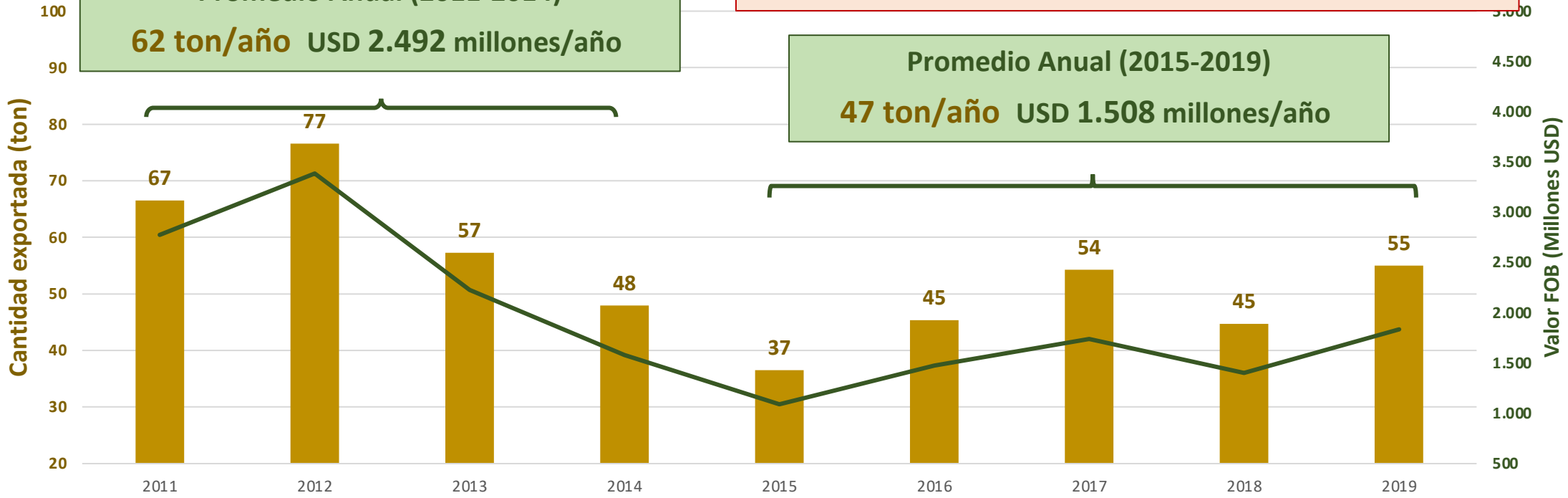
CIJ Gutiérrez
1er lugar: 23 % (14,3 ton/año)

CI J Gutiérrez: 1er lugar: 24 % (11,3 ton/año)

Abril 2019. CTI toma posesión de CIJ Gutiérrez
Cargos: Lavado de activos por exportar \$ 2,4 billones en oro de dudosa procedencia

Promedio Anual (2011-2014)
62 ton/año USD 2.492 millones/año

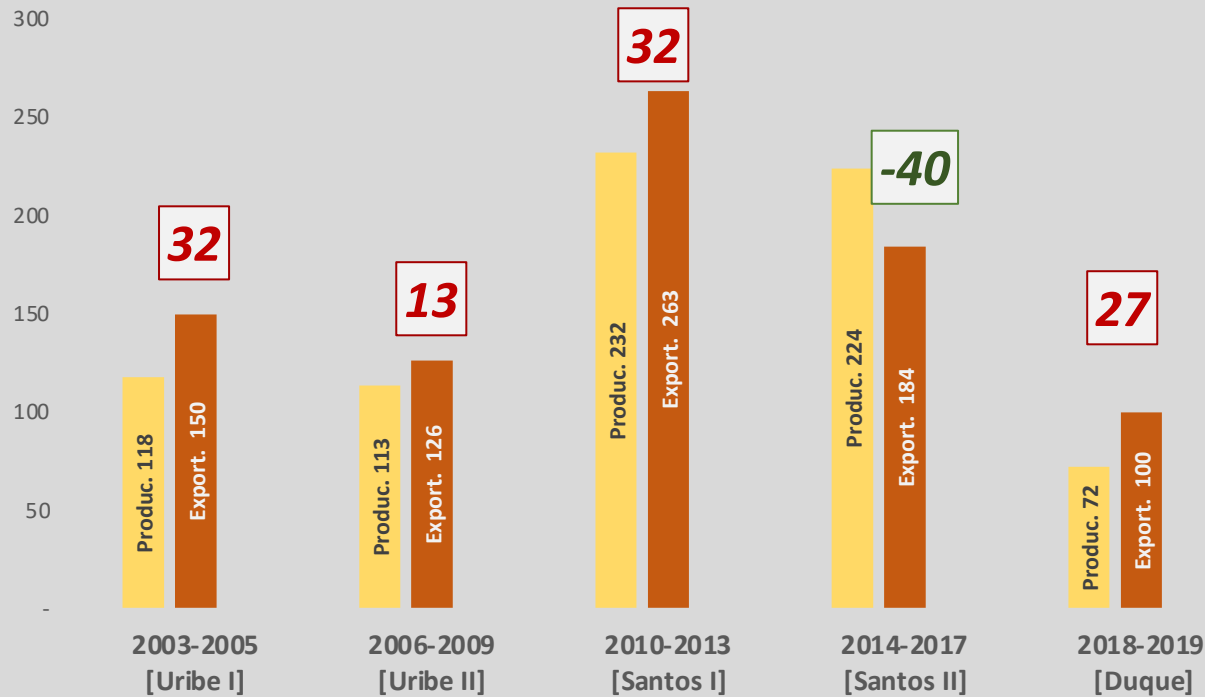
Promedio Anual (2015-2019)
47 ton/año USD 1.508 millones/año



Colombia – Oro

Producción y Exportaciones

(Toneladas, 2003-2019)



Total (2003-2019) [Exportaciones - Producción] = 64 ton

Producción
Según la Autoridad Minera
con pago de regalías

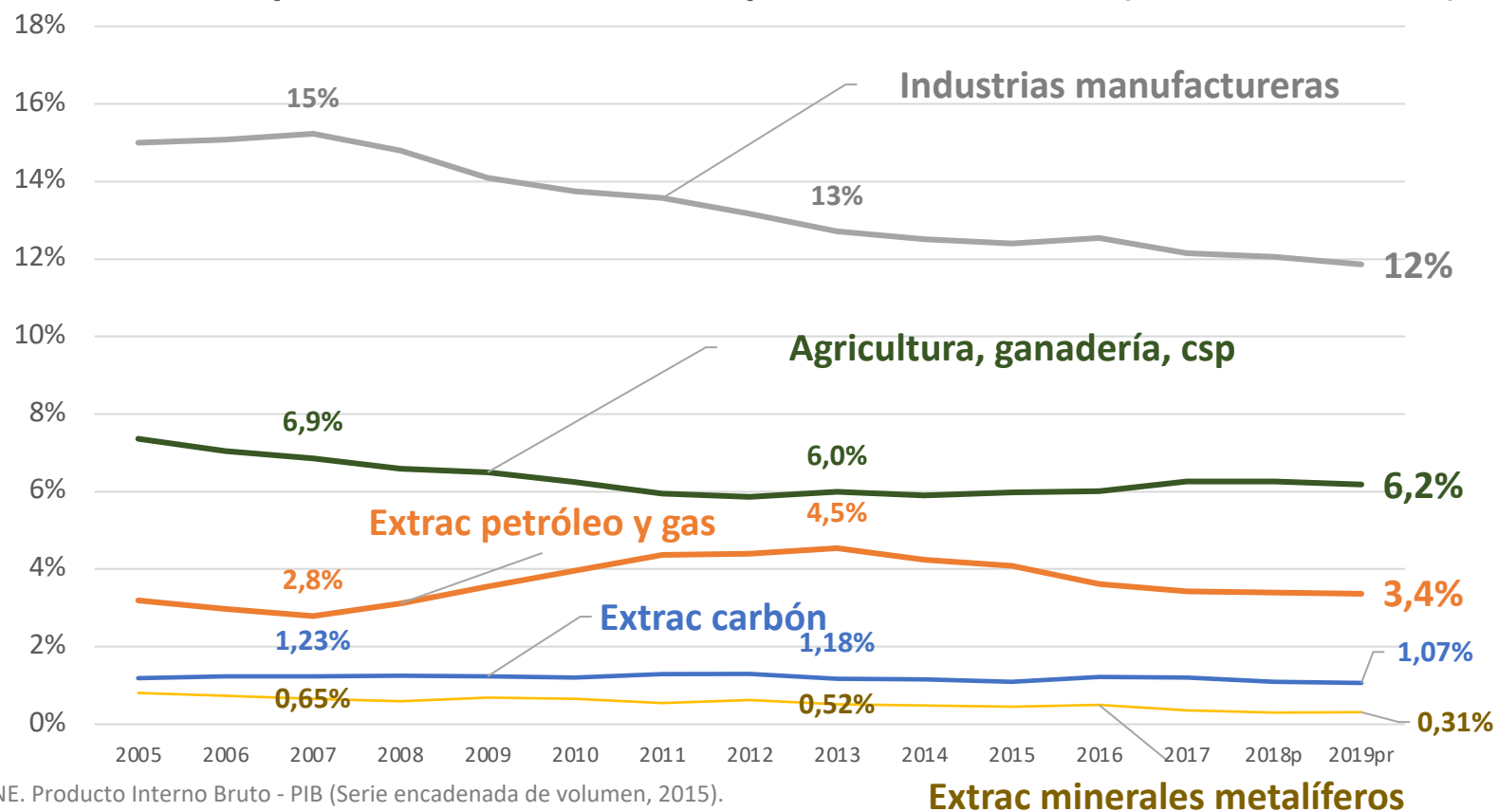
Exportaciones
Autorizadas por la DIAN
con pago de regalías

Oro no registrado = US\$ 1 464 M
Regalías no pagadas = US\$ 59 M

DIAN (Decretos 600/1996 y 4479/2009)

Obligada a verificar pago de regalías del Oro
¿Evasión de regalías? ¿Lavado de activos?

Participación en el PIB por sectores (2005-2019)



Fuente: DANE. Producto Interno Bruto - PIB (Serie encadenada de volumen, 2015).

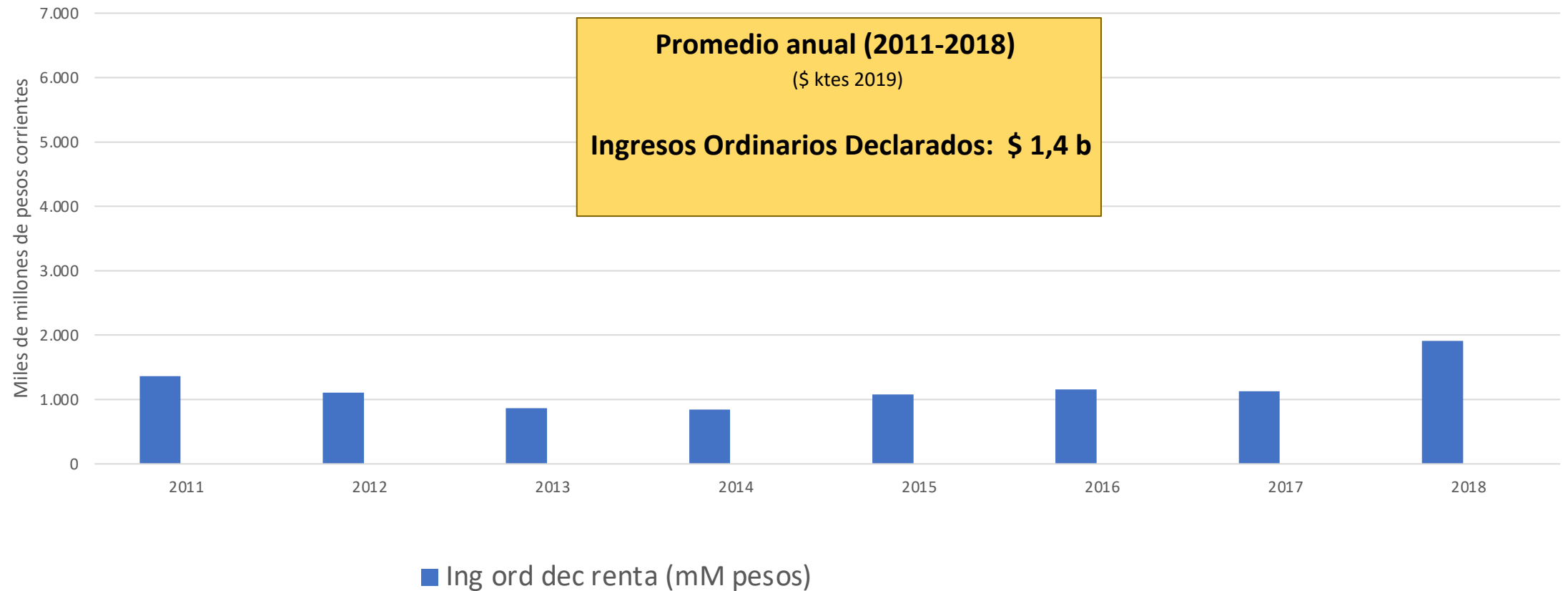
Genera ingresos tributarios

Impuesto a la renta

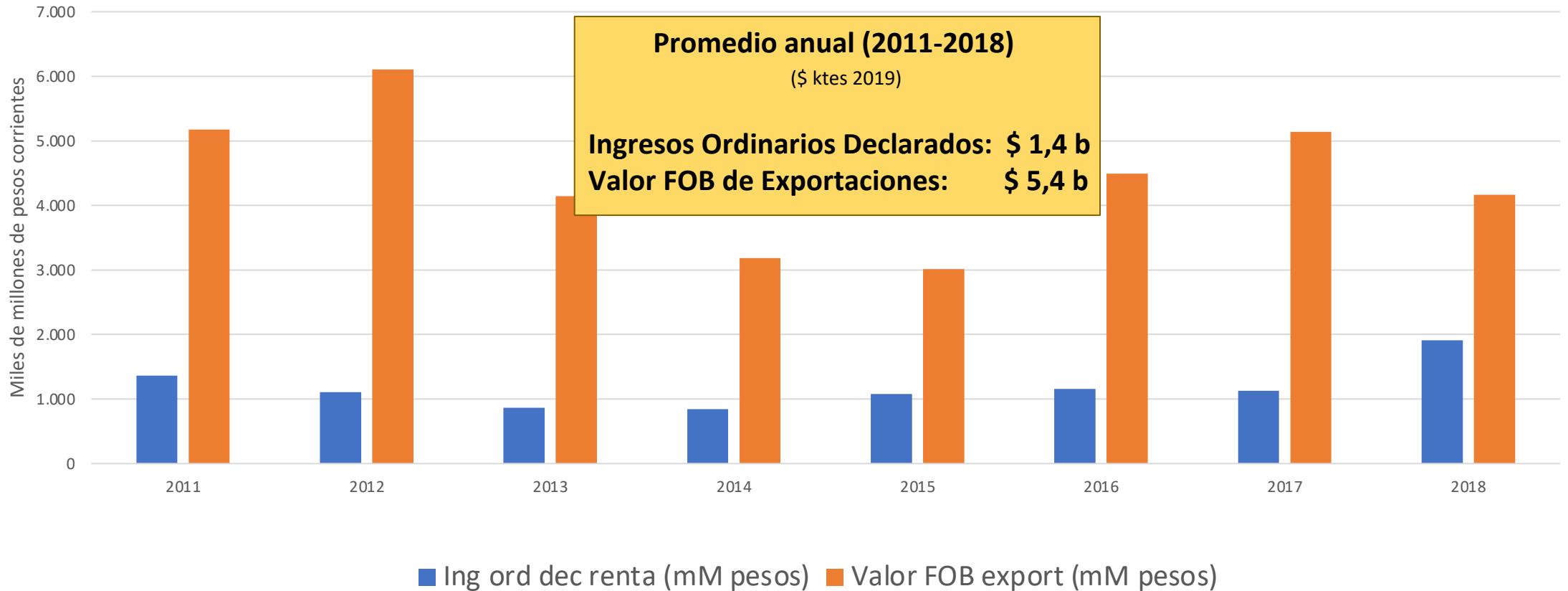
Otros impuestos

Extracción Oro y Plata – Ingresos (2011-2018)

Ingresos ordinarios en Declaración de Renta

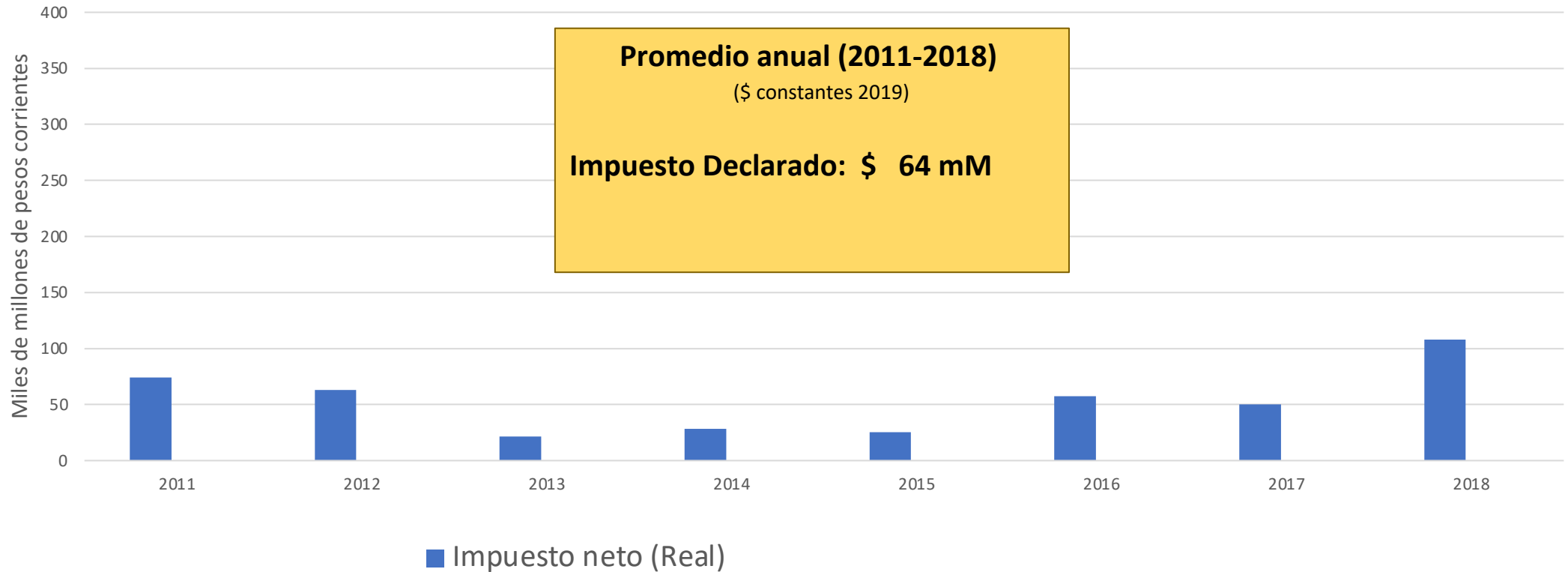


Extracción Oro y Plata – Ingresos (2011-2018)
Ingresos ordinarios en Declaración de Renta
Valor FOB de las Exportaciones



Extracción Oro y Plata - Impuesto de Renta (2011-2018)

Impuesto real en declaración de renta^(*)

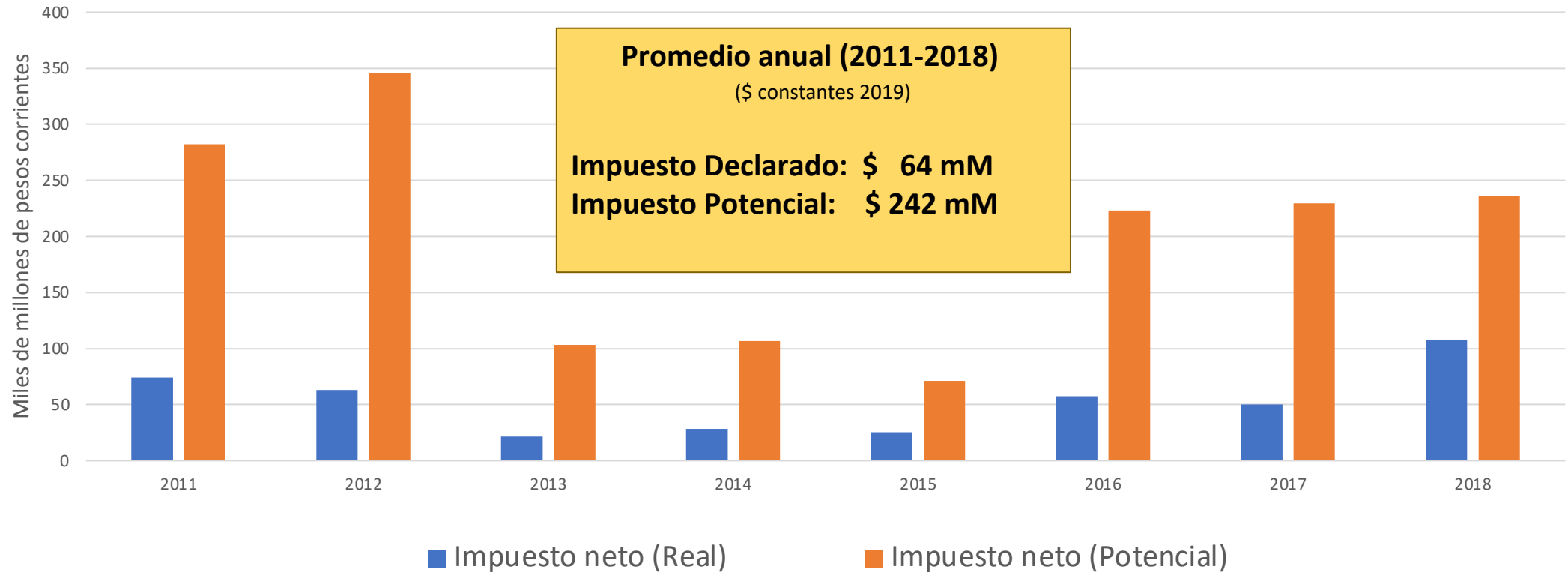


(*) Incluye impuesto declarado por Extracción y Comercio

Extracción Oro y Plata - Impuesto de Renta (2011-2018)

Impuesto real en declaración de renta^(*)

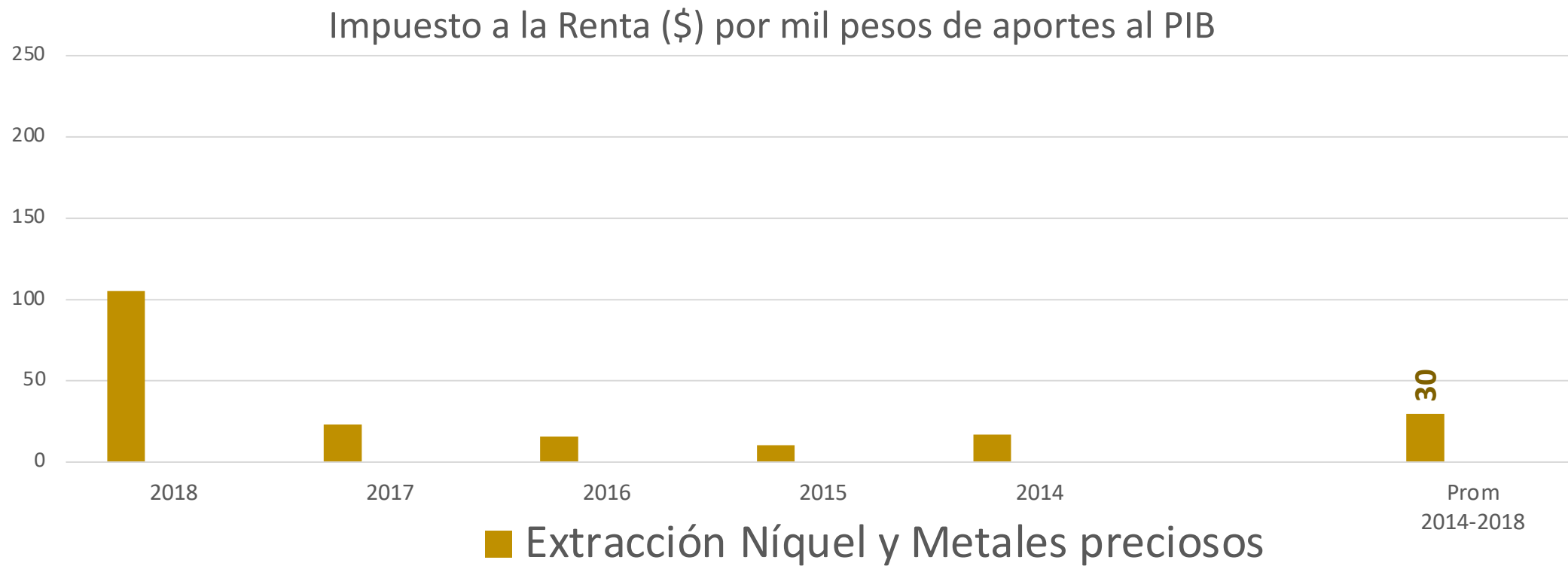
Impuesto estimado según valor exportaciones



(*) Incluye impuesto declarado por Extracción y Comercio

Impuesto de renta según aportes al PIB (2014-2018)

Extracción níquel y metales preciosos

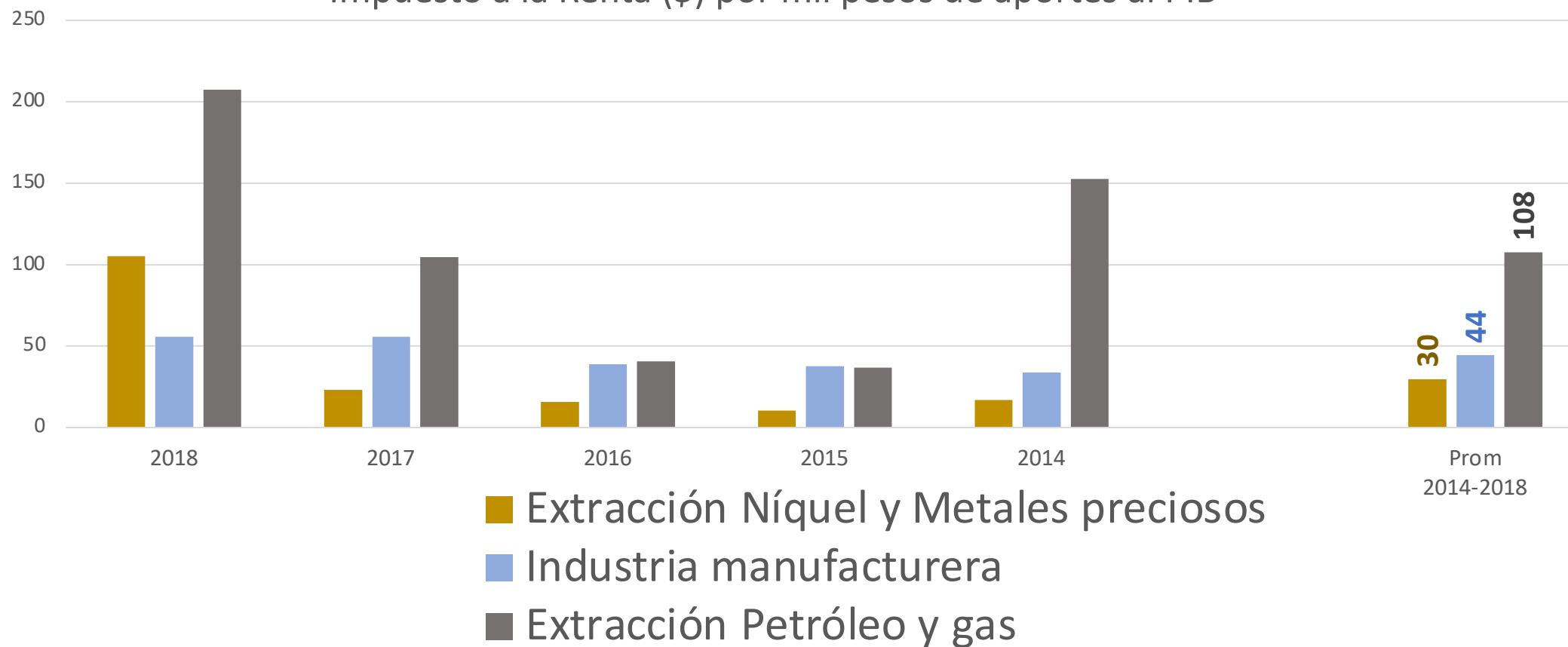


Impuesto de renta según aportes al PIB (2014-2018)

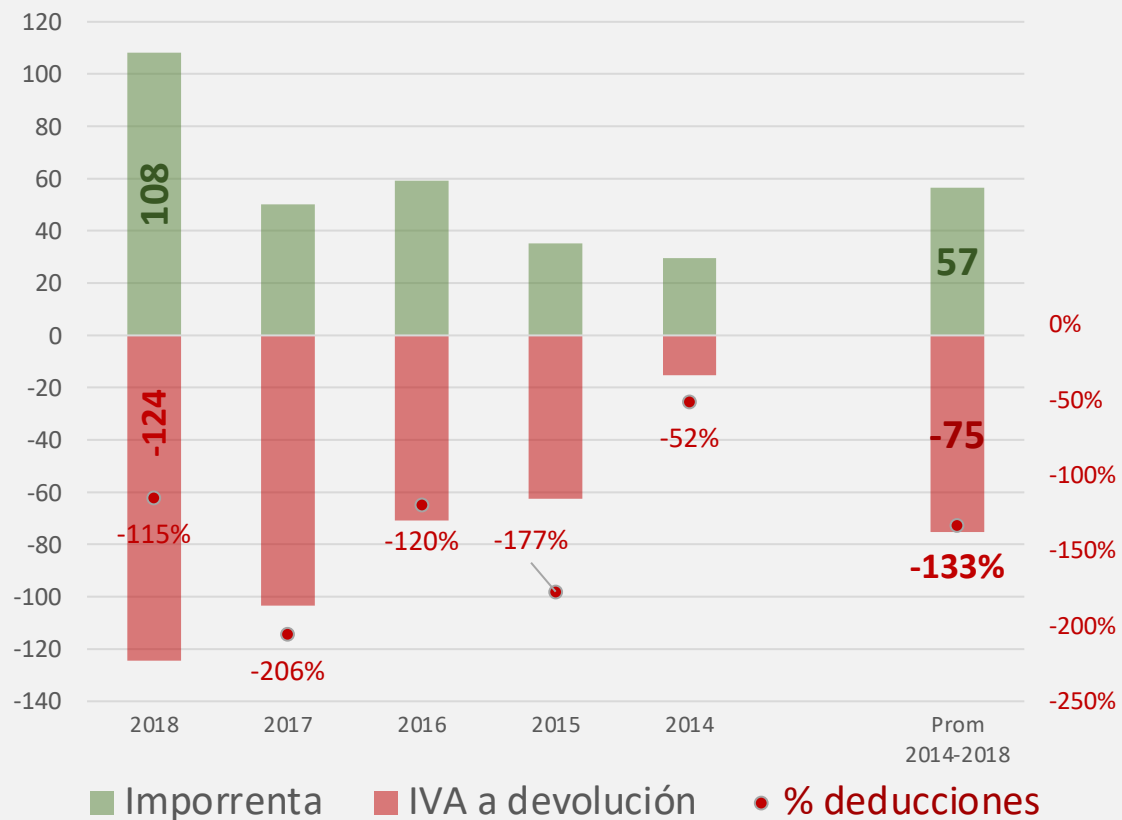
Extracción níquel y metales preciosos

Industria Manufacturera / Extracción hidrocarburos

Impuesto a la Renta (\$) por mil pesos de aportes al PIB



Metales preciosos
Impuesto a la Renta vs Devoluciones de IVA
Miles de millones de pesos corrientes



Devolución de IVA a las exportaciones

Impuestos Municipales y Departamentales (ICA, predial, vehículos, etc.)

Ley 685 de 2001 - Código de Minas
ARTÍCULO 231. **PROHIBICIÓN.** La **exploración y explotación mineras**, los minerales que se obtengan en boca o al borde de mina, las maquinarias, equipos y demás elementos que se necesiten para dichas actividades y para su acopio y beneficio, **no podrán ser gravados con impuestos departamentales y municipales**, directos o indirectos.

Impuesto de Industria y Comercio ICA - 2018		
	Mineros SA	Continental Gold
Ingresos Operacionales (Millones \$)	375,862	7,622
Pagos por (Millones \$)	47	-
Tasa pagada (x mil de ingresos)	0.12	-
Tasa Legal (x mil de ingresos)	2 a 7	2 a 7

Fuente: Informe EITI 2018

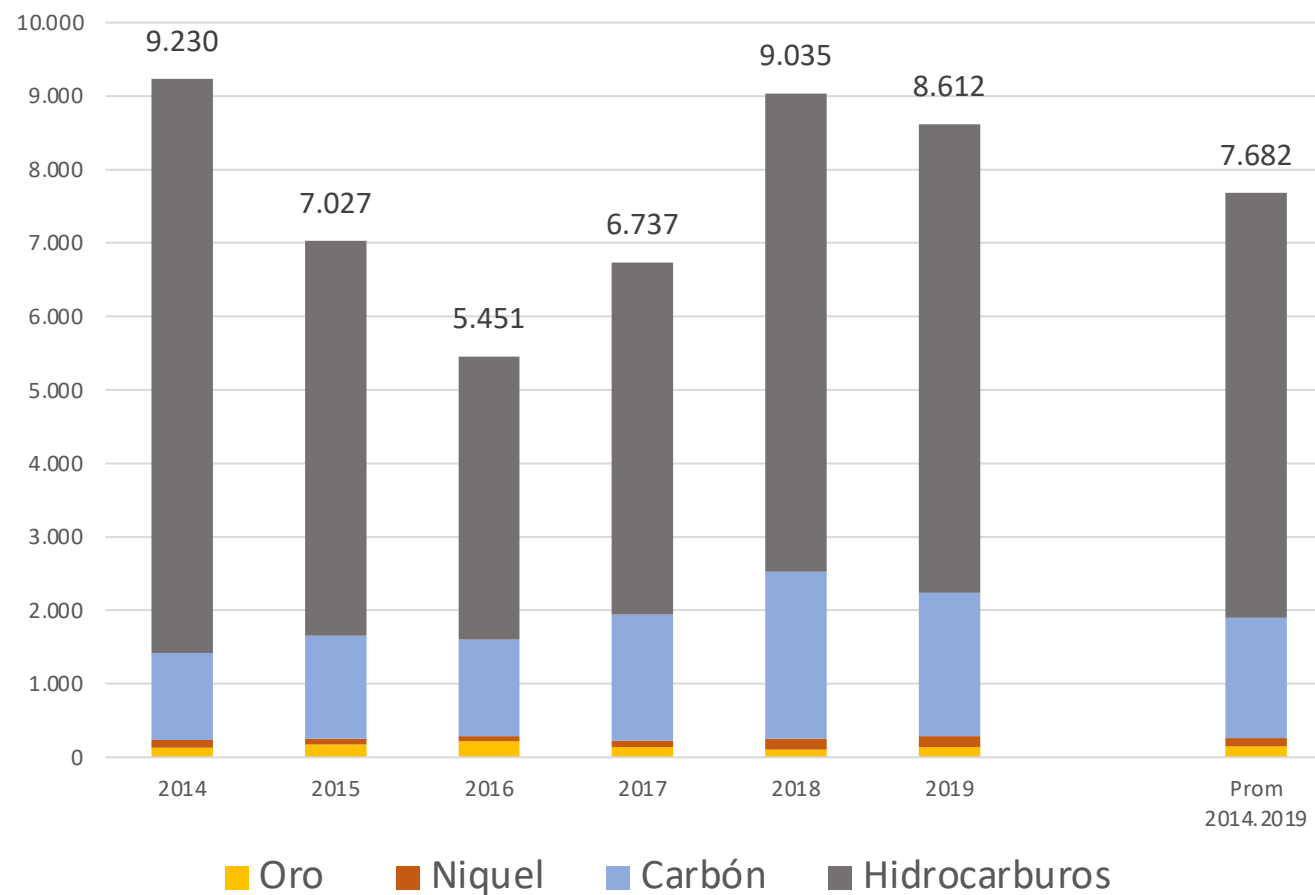


Genera recursos para el
desarrollo regional

Regalías y compensaciones
económicas

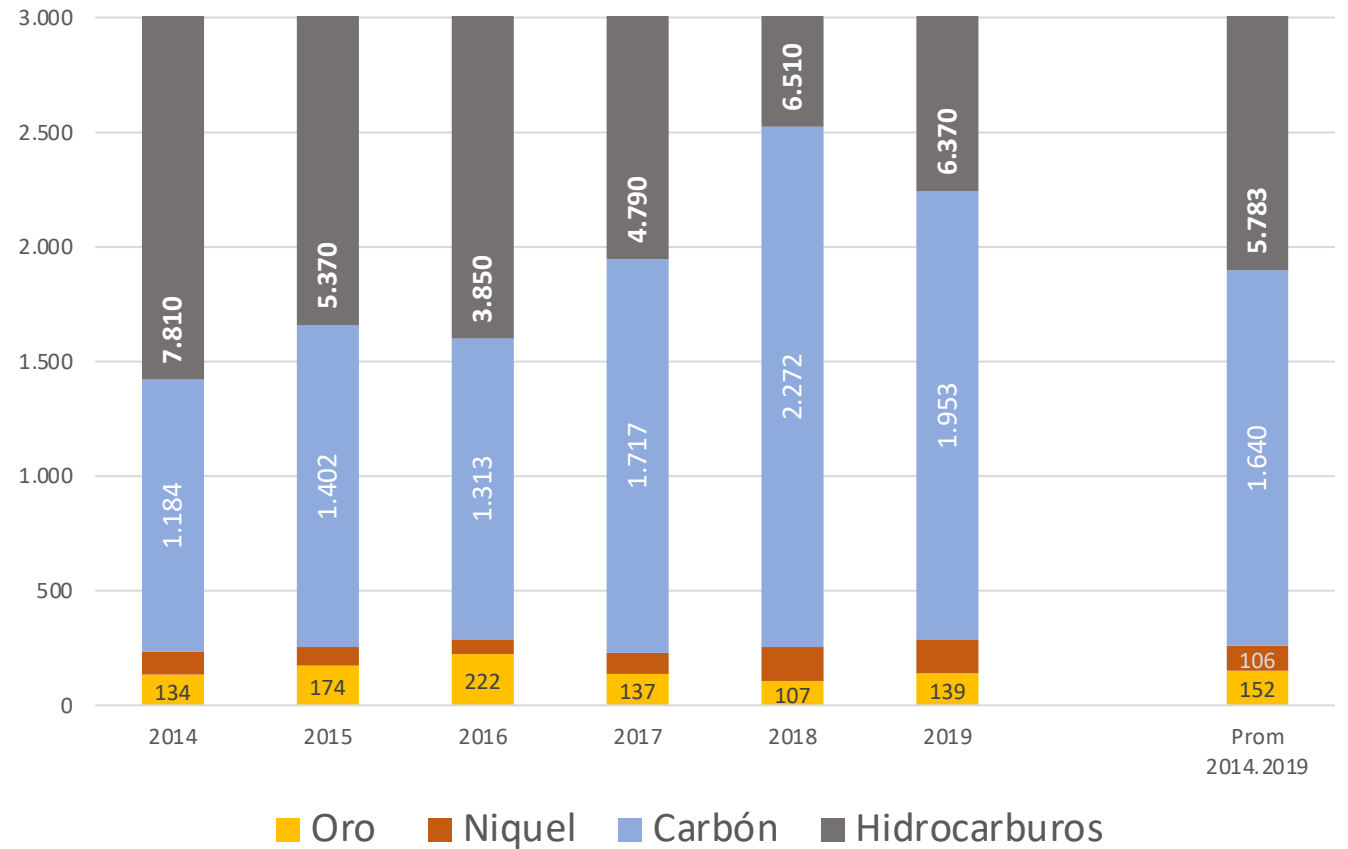
Regalías 2014-2019

(Miles de millones de pesos corrientes)



Regalías 2014-2019

(Miles de millones de pesos corrientes)

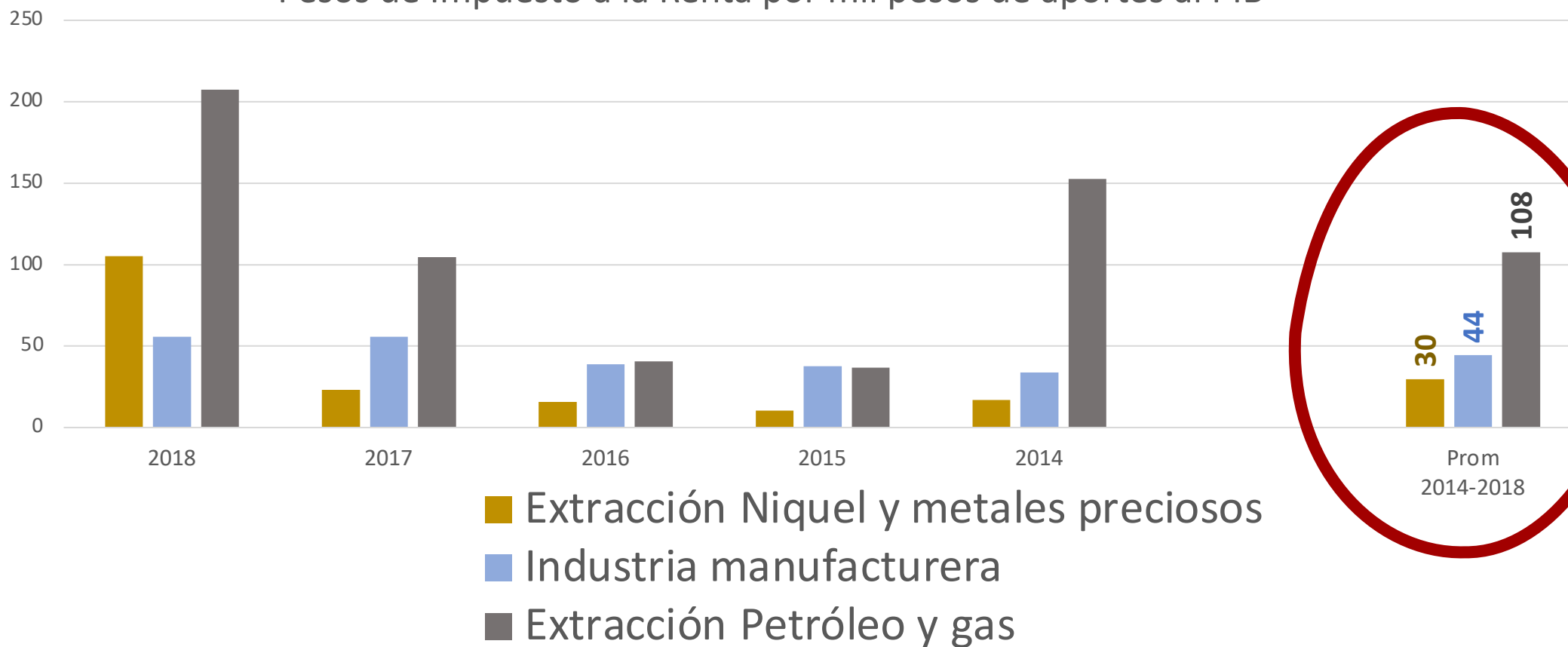


Impuesto de renta según aportes al PIB (2014-2018)

Extracción níquel y metales preciosos

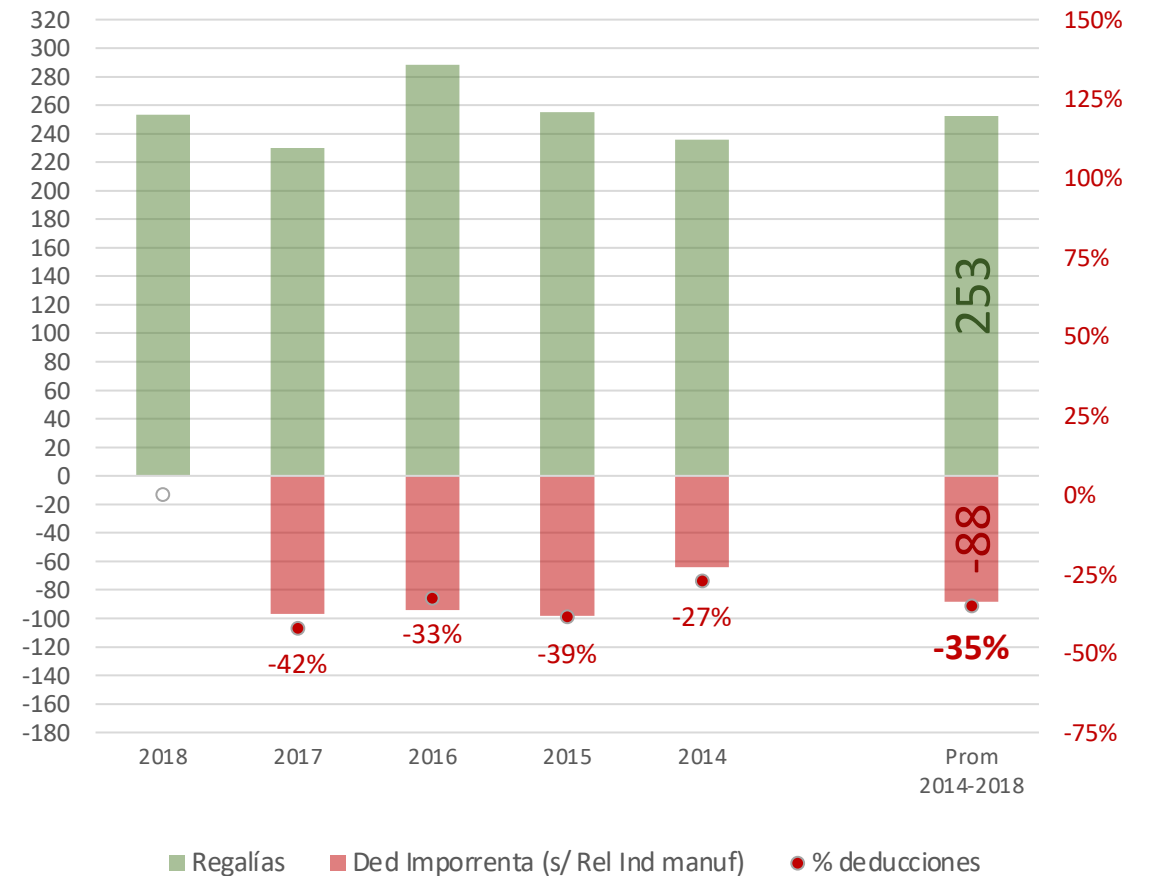
Industria Manufacturera / Extracción hidrocarburos

Pesos de Impuesto a la Renta por mil pesos de aportes al PIB



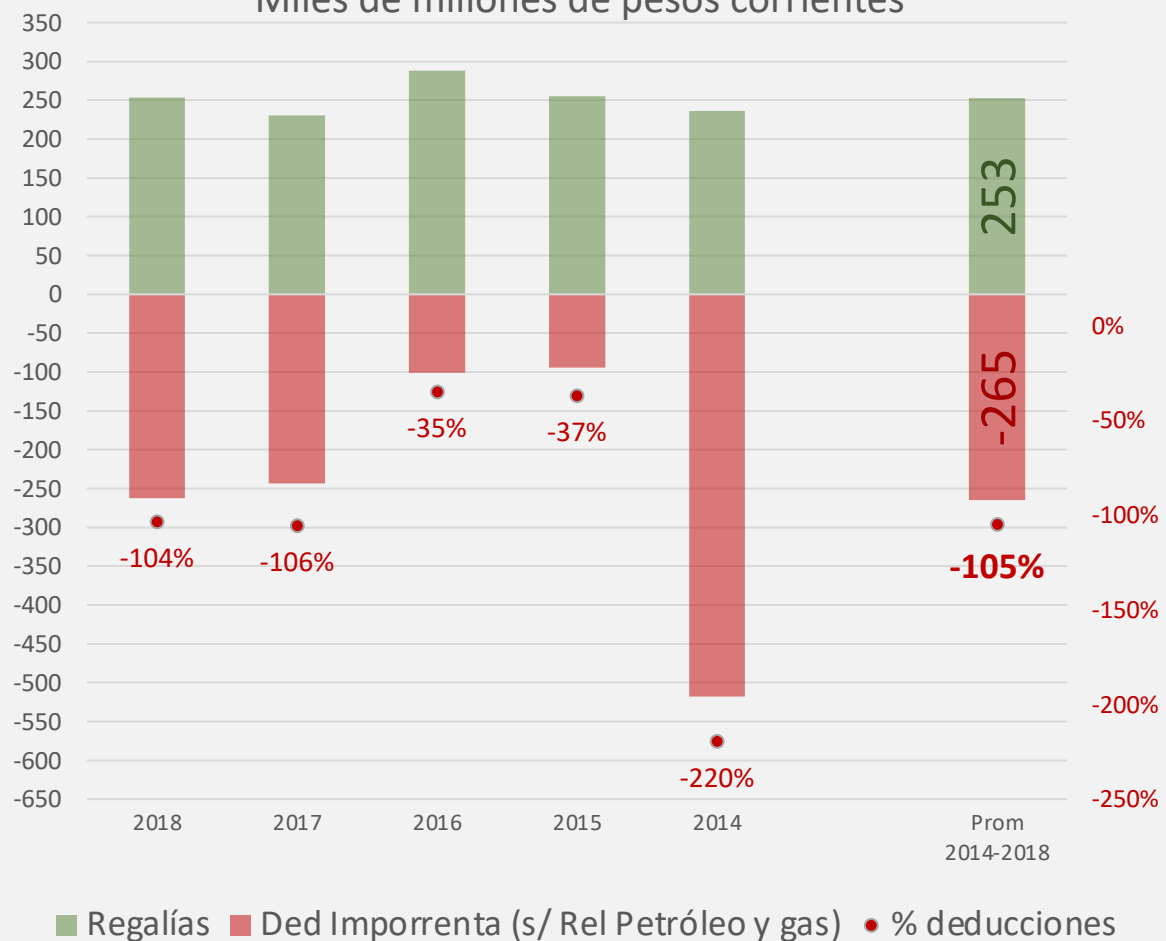
Deducciones de níquel y metales preciosos en contraste con industria manufacturera

Níquel y Metales preciosos Regalías vs Deducciones Impuesto Renta (Estimadas según Industria manufacturera) Miles de millones de pesos corrientes



Níquel y Metales preciosos Regalías vs Deducciones Impuesto Renta (Estimadas según Extracción petróleo y gas)

Miles de millones de pesos corrientes



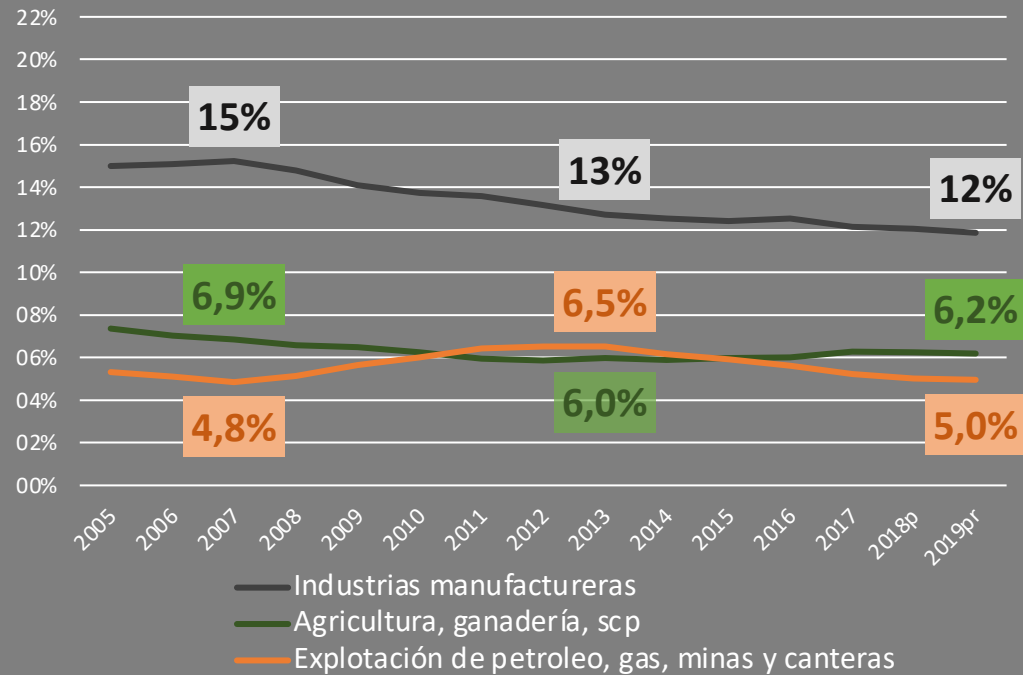
Deducciones de níquel y metales preciosos en contraste con hidrocarburos



Genera empleo

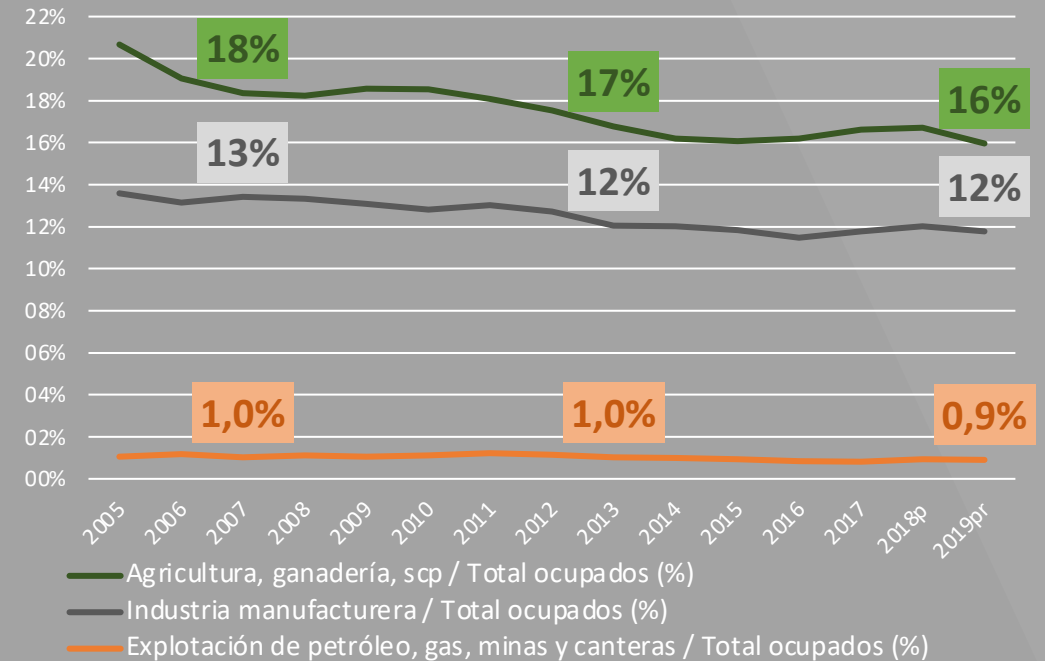
Aporte al PIB y a la generación de Empleo

Participación en el PIB según sector (2005-2019)



Fuente: DANE. Producto Interno Bruto - PIB (Serie encadenada de volumen, 2015).

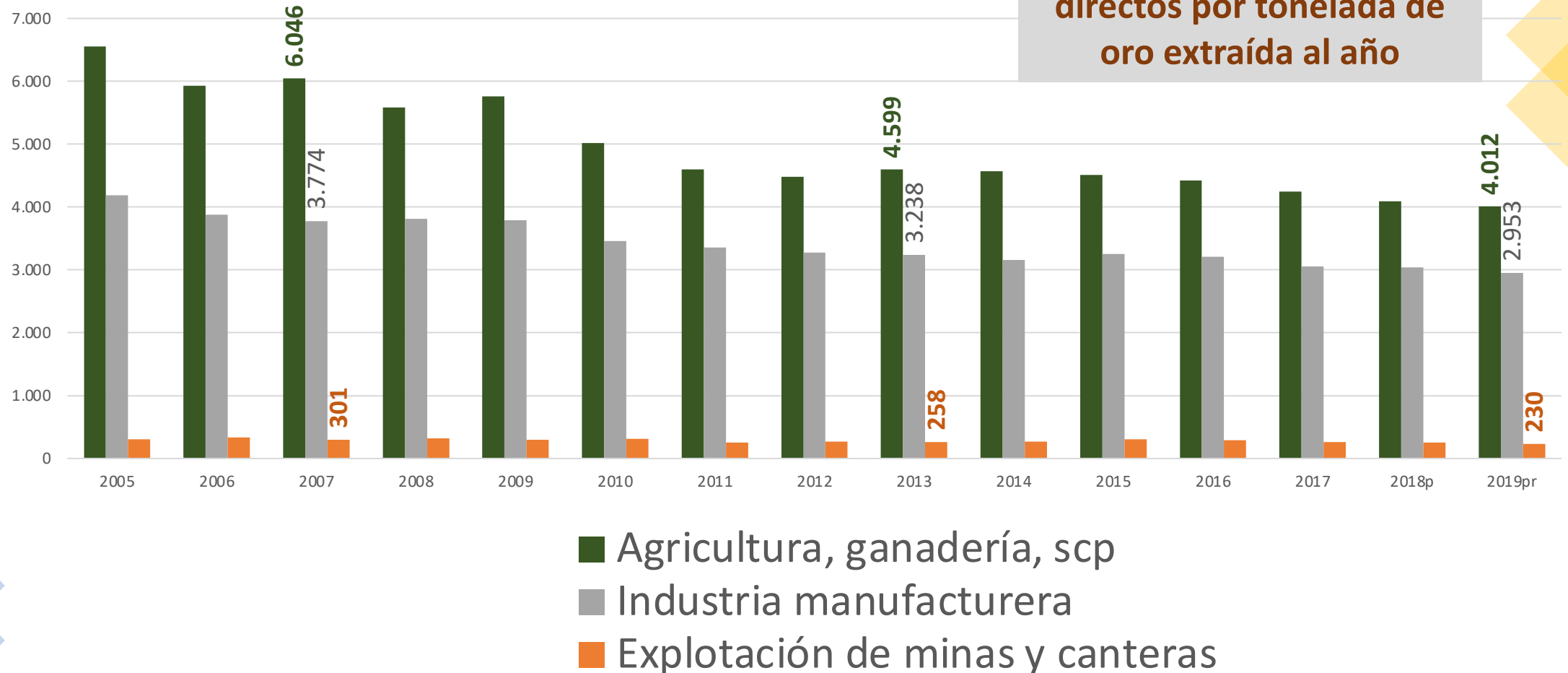
Participación en EMPLEO por sector (2005-2019)

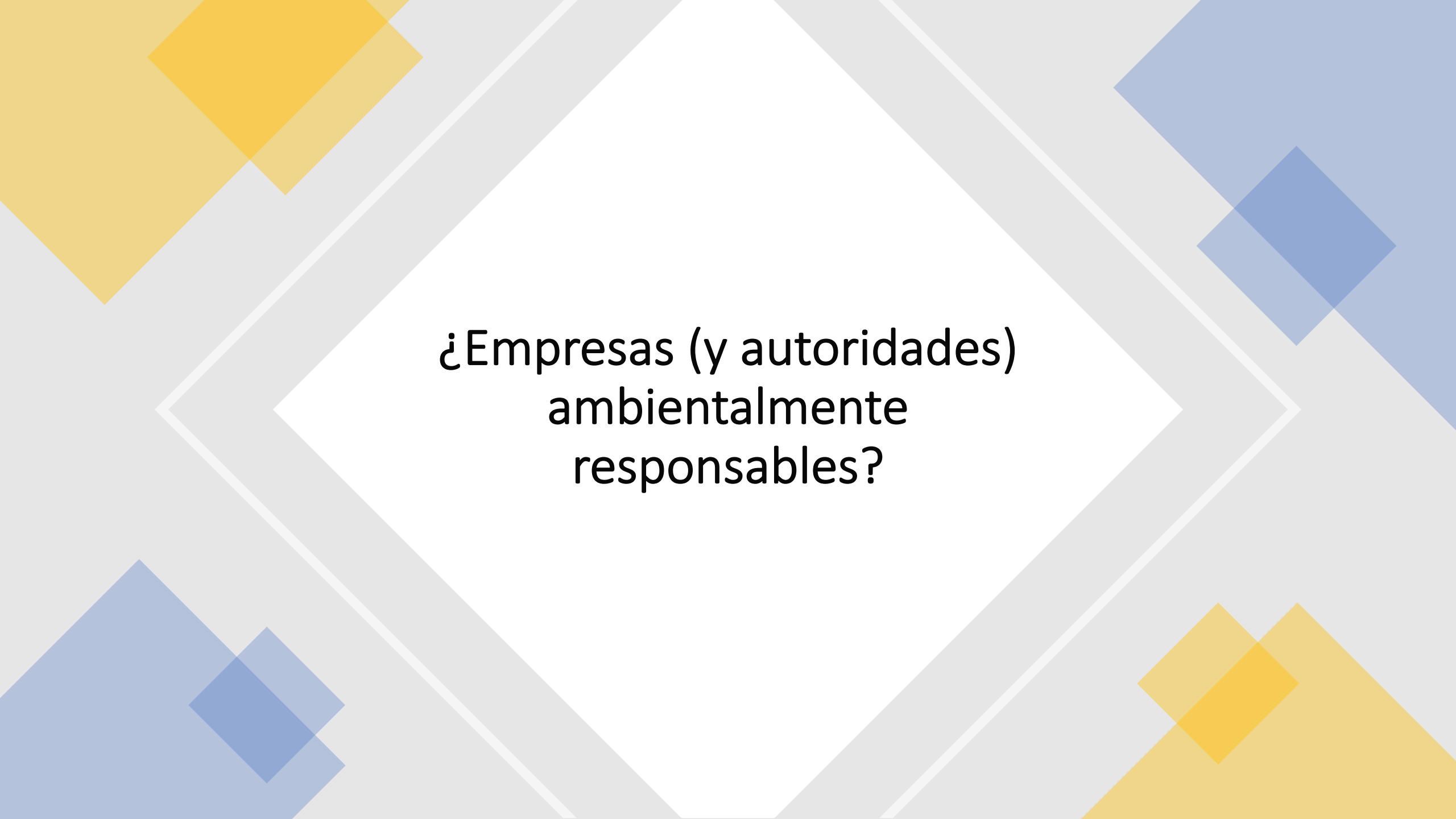


Fuente: DANE. GEIH. Población ocupada según ramas de actividad.

Número de OCUPADOS por billón de pesos al PIB, según sector (2005-2019)

Gran Colombia Gold (2017)
Reporta 130 empleos directos por tonelada de oro extraída al año





¿Empresas (y autoridades)
ambientalmente
responsables?

Corantioquia y Mineros S.A.

Tasa por uso del agua y Tasa retributiva por vertimientos

Autoridad encargada el cobro: Corantioquia

Empresa obligada a pagar: Mineros S.A

	2013	2014	Promedio anual
Valor Facturado (millones \$)	231	210	220
Valor Recaudado (millones \$)	41	147	94
% No pagado	82%	30%	57%

Fuente: Informe EITI 2016. *Diagnóstico sobre pagos ambientales del sector extractivo*

Alguna preguntas finales sobre transparencia

¿Son públicos los Planes de Trabajo y Obras que presentan las empresas a la autoridad minera?

¿Es pública la información sobre cantidad de mineral que reporta cada empresa para liquidar las regalías?

¿El Ministerio de Minas ha exigido que se reporte en el Informe EITI la cantidad de mineral que extrae cada empresa?