

Los desafíos del desarrollo económico del Pacífico

Juan Camilo Cardenas
Profesor Facultad de Economía



Lo recorrido y el camino que viene

- Periódico “PRESENTE” (Quibdó) en 1973
- (Regalo de James Robinson)



Principales mensajes

- 25 años de la Ley 70 y 50 años de “La Tragedia de los Comunes”
- Ya hemos aprendido lecciones de los primeros 25 años de Ley 70
 - La Ley 70 puso al pacífico en el mapa nacional (como región y como identidad afrocolombiana)
 - Impactos positivos para los hogares que se vieron beneficiados por las titulaciones colectivas
 - Impactos positivos para los bosques en esos territorios colectivos
- Hay también retos por trabajar
 - Reglamentación de la Ley 70 1993
 - La consulta previa y las consultas populares están en juego
 - Modelos de desarrollo económico sostenible desde el territorio y la propiedad colectiva
 - Enfrentar el reto del narcotráfico
 - Formar a la gente que va a liderar el desarrollo de la región

¿De cuál Pacífico estamos hablando?

- Brechas muy grandes dentro de los departamentos del Pacífico
- Pacífico de puertos, de costas, de bosques, de selva
- Pacífico de indígenas, mestizos y afros
- Pacífico urbano y pacífico rural

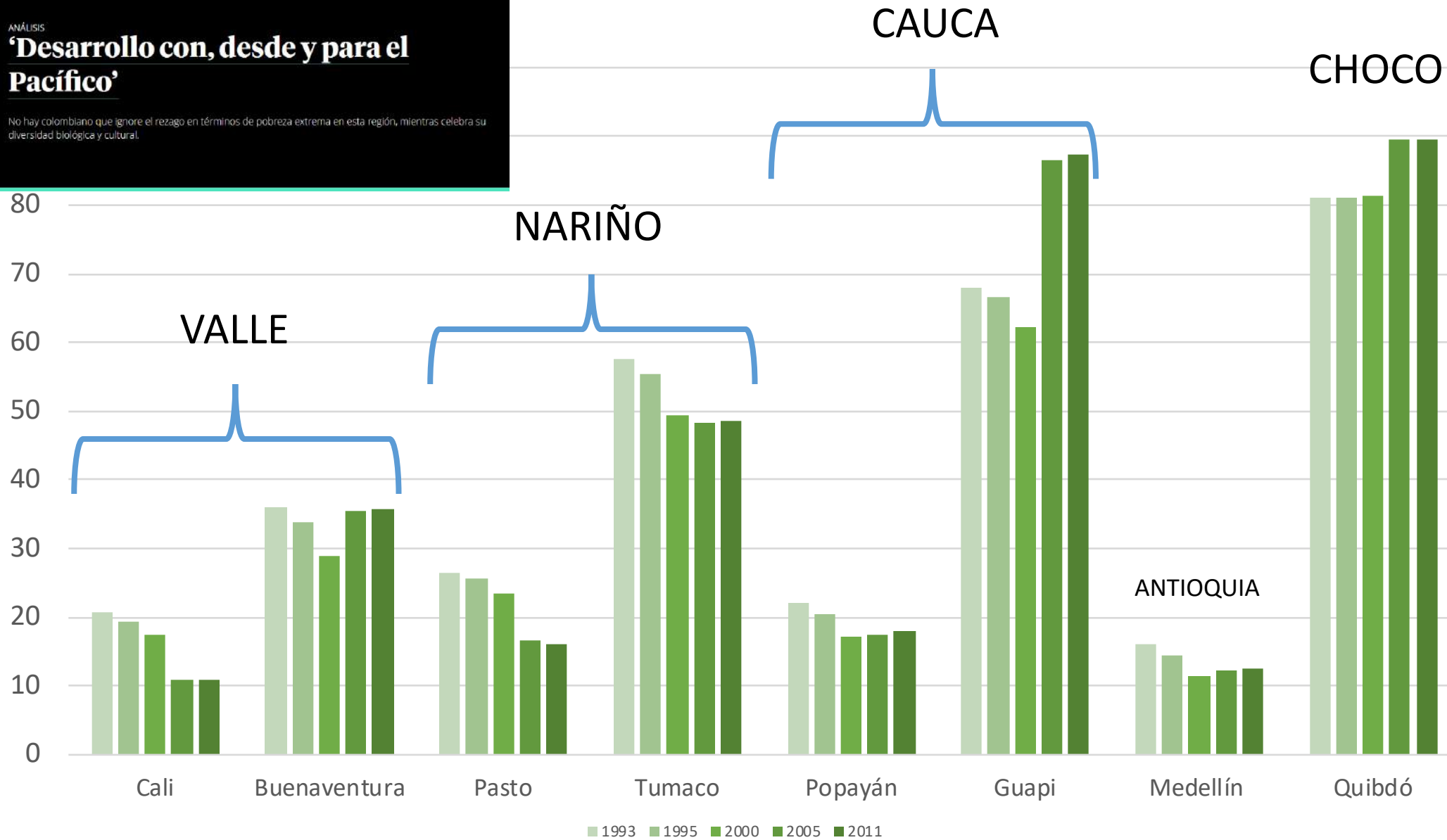


ANÁLISIS
'Desarrollo con, desde y para el Pacífico'

No hay colombiano que ignore el rezago en términos de pobreza extrema en esta región, mientras celebra su diversidad biológica y cultural.

Juan Camilo Cárdenas

Necesidades Básicas Insatisfechas



Un caso en particular

La titulación colectiva a comunidades
negras en Colombia

La propiedad colectiva mejora las inversiones de los hogares: lecciones de la titulación de tierras a las comunidades afrocolombianas

Ximena Peña
María Alejandra Vélez
Juan Camilo Cárdenas
Natalia Perdomo

Titulaciones colectivas empujan inversiones en los hogares: Lecciones de la titulación a comunidades Afro-Colombiana

- Universidad de los Andes
 - María Alejandra Vélez
 - Ximena Peña
 - Camilo Matajira
- Prosperidad Social
 - Natalia Perdomo

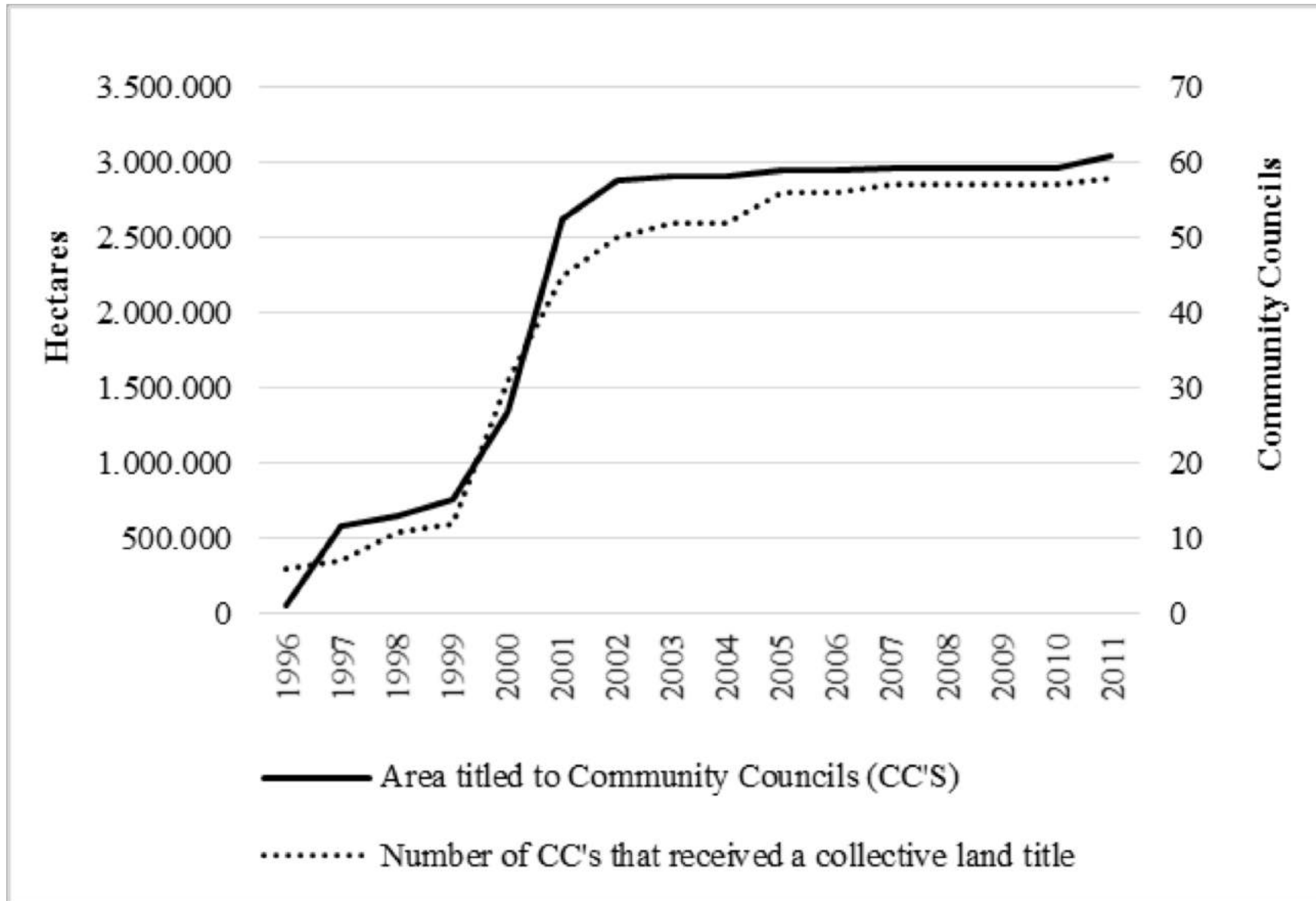
Propiedad colectiva en el mundo en desarrollo

Larson and Soto (2008); Agrawal 2007; Larson, Barry and Dahal (2010)

- 27% de los bosques en los países en Desarrollo se encuentran bajo propiedad colectiva.
- 33% en America Latina
- Mas del 30% del territorio de Colombia



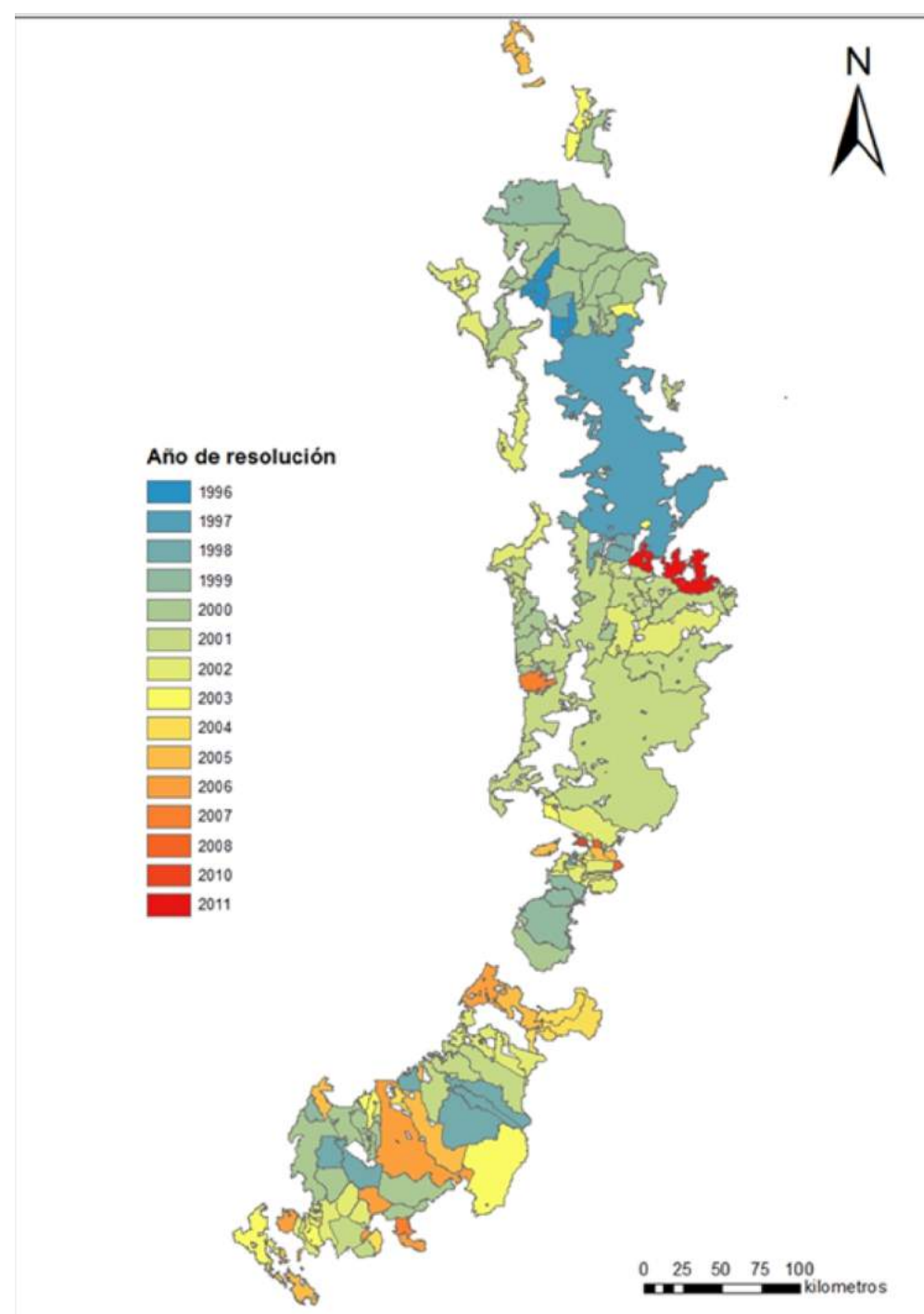
Proceso de titulación en el Chocó (1996-2011)



A la fecha no conocemos un estudio de evaluación de impacto de esta política de titulación colectiva

Estrategia empírica

- El proceso de titulación en las últimas dos décadas
- Usamos información de diferentes oleadas de SISBEN en Chocó.
 - 2a (2003-2008) como línea base
 - 3a (2009-2013) como post-tratamiento
- Tratamiento: 60% veredas ubicadas dentro de un consejo comunitario que recibió un título antes de que se recolectara la línea base.
- Control: 40% veredas que no habían sido tituladas al momento de la 2a oleada de SISBEN
- Exposición al tratamiento: entre 2 y 15 años



	(1) Household Per-capita Income		(2) School attendance rate-Children between 5 and 10 years old		(3) School attendance rate-Children between 11 and 16 years old	
	Model 1	Model 2	Model 1	Model 2	Model 1	Model 2
Treatment	16174*** (3437)	14900*** (3643)	3.139 (2.114)	6.512*** (2.488)	3.336* (1.935)	2.080* (1.223)
Constant	20942** (9246)	39730*** (11226)	61.58*** (5.138)	56.21*** (5.985)	52.10*** (5.796)	50.68*** (6.008)
Observations	458	458	446	446	442	442
R-squared	0.091	0.213	0.024	0.076	0.188	0.227
	(4) % HH with low-quality walls		(5) % HH with dirt or sand floors		(6) % HH living under critical overcrowding	
	Model 1	Model 2	Model 1	Model 2	Model 1	Model 2
Treatment	-3.090*** (0.758)	-2.011*** (0.688)	-3.185*** (1.086)	-2.664** (1.178)	-4.362*** (1.186)	-1.385* (0.800)
Constant	2.840* (1.671)	4.671** (2.052)	6.009** (2.757)	4.019 (2.861)	18.95*** (2.822)	20.53*** (3.554)
Observations	458	458	458	458	458	458
R-squared	0.158	0.208	0.700	0.730	0.126	0.230

Robust standard errors in parentheses. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

Model 1 includes rural district fixed effects and the number of years between the second and the third wave of the Census of the poor. Model 2 includes all variables in Model 1 and in addition the pre-treatment controls: percentage of adults in the rural district that attained at least primary education in 1995, rural population size of municipalities in 1995, percentage of rural afro-descendants in the municipality.

Resumen de resultados

- La titulación colectiva ha tenido efectos significativos en ingresos per-capita, inversiones en la vivienda y asistencia escolar de niños entre 5 y 15 años
- La titulación ha mejorado la calidad de vida del hogar y la vivienda debido a la inversión en capital humano y físico de los hogares
- No encontramos efectos significativos en afiliación o acceso a salud, o acceso a servicios como electricidad.
- Paradójicamente la propiedad colectiva incentiva la inversión en el ámbito privado (vivienda, hijos).
- Nuestros resultados son robustos a efectos heterogéneos como coca, minería y desplazamiento forzado
- Resultados similares a los de Galiani and Schargrotsky (2010) con respecto a la titulación individual

Impacto de la Ley 70 en Deforestación

Is Collective Titling Enough to Protect Forests?¹
Evidence from Afro-descendant Communities in the Colombian Pacific Region

July 30 2018

Maria Alejandra Vélez
mavelez@uniandes.edu.co
School of Management, Universidad de Los Andes

Juan Robalino
robalino@catie.ac.cr
Escuela de Economía, Universidad de Costa Rica & CATIE

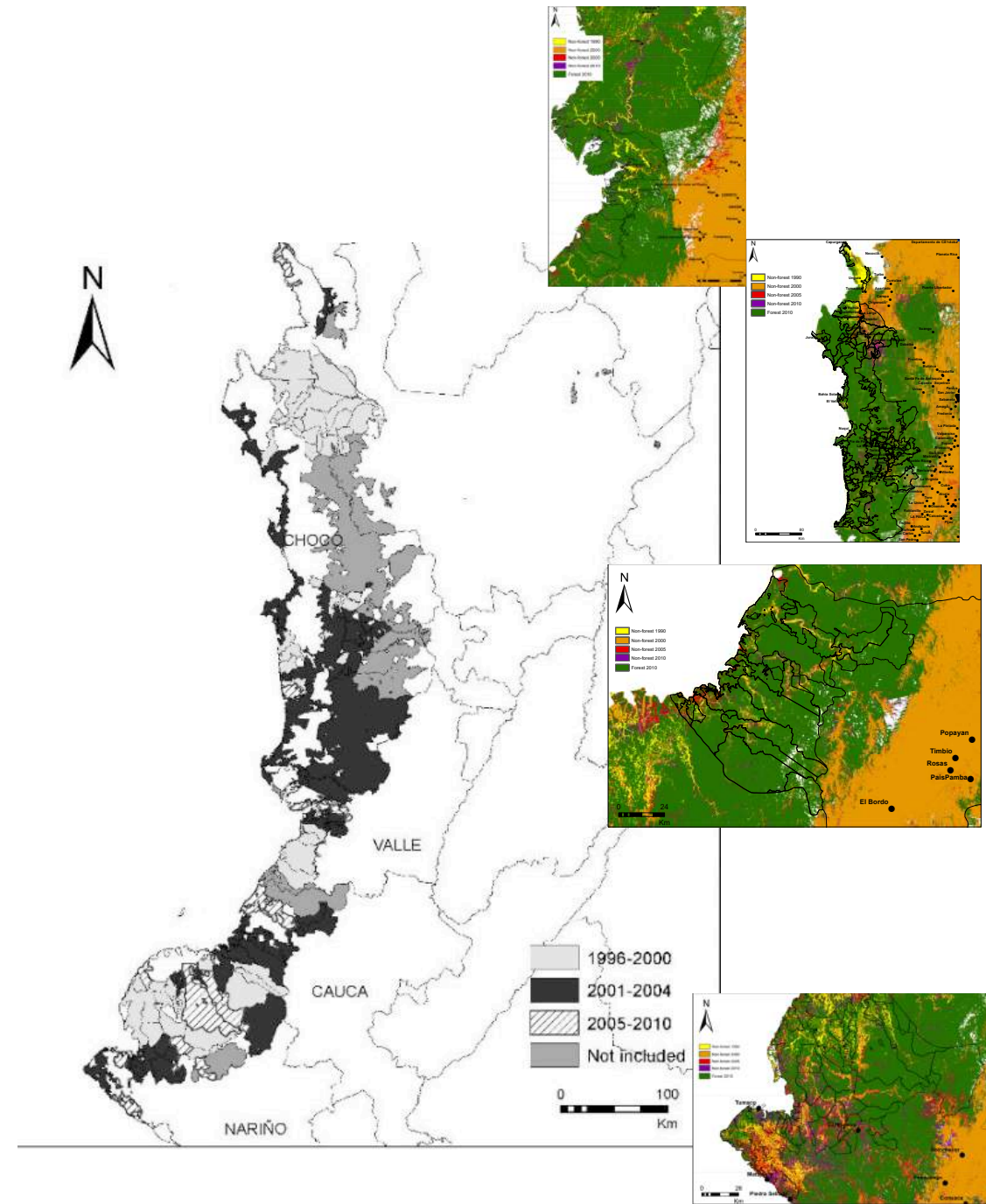
Juan Camilo Cardenas
jccarden@uniandes.edu.co
Economics Department, Universidad de Los Andes

Andrea Paz
paz.andreita@gmail.com
Biology Program, City University of New York and Graduate Center
City University of New York

Eduardo Pacay
epacay@catie.ac.cr
EfD Central America, CATIE.

Metodología

- Cobertura forestal de los territorios colectivos 1990, 2000, 2005 y 2010 (IDEAM)
- Comparamos **cuantitativamente** cambios en la deforestación antes y después del título con cambios en comunidades similares sin título.
- **Entrevistas** a 54 líderes de CCs y expertos



Estimates of the Titling Effects on Deforestation by different specifications

	1	2	3	4	5	6	7
Effect	-0.0108**	-0.0183***	-0.0129***	-0.0125***	-0.0109**	-0.0123**	-0.0141**
Standard errors	[0.004]	[0.005]	[0.005]	[0.005]	[0.005]	[0.005]	[0.005]
# obs.	108,816	108,816	108,224	108,224	108,224	108,224	108,224
# treated obs.	69,604	69,604	69,270	69,270	69,270	69,270	69,270
# untreated obs.	39,212	39,212	38,954	38,954	38,954	38,954	38,954
Controls							
Period Fixed effects ⁺	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Treatment-status by department fixed effects ⁺⁺	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	No	No
Forest cover % per community ⁺⁺⁺	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Pixel characteristics ⁺⁺⁺	No	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Presence of illegal crops (coca) ⁺⁺⁺	No	No	No	Yes	No	No	No
Municipality Fixed effects	No	No	No	No	Yes	No	No
Community Fixed effects	No	No	No	No	No	Yes	Yes
Sample	All	All	All	All	All	All	Matched

Standard errors in brackets, +linear and square terms *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1 + two dummies dividing points from three different periods of deforestation: 1990-2000 (omitted), 2000-2005 and 2005-2010 and ++ communities are divided within three groups by department, those that were titled in 1990-2000, those that were titled in 2000-2005 and those that were titled in 2005-2010 +++ We allowed variables to affect differently by department by interacting with department dummies.

Titling Effects by departments



	(1) All	(2) Nariño	(3) Valle del Cauca	(4) Cauca	(5) Choco
Treatment status by department Fixed Effects ^a	-0.0129*** [0.005]	-0.031*** [0.010]	-0.015* [0.008]	-0.004 [0.008]	0.009 [0.009]
Communities Fixed Effect ^b	-0.0123** [0.005]	-0.021* [0.012]	-0.021** [0.010]	-0.008 [0.008]	0.000 [0.009]
Communities Fixed Effect ^b Matched sample	-0.0141** [0.005]	-0.026* [0.012]	-0.029** [0.010]	-0.010 [0.008]	0.001 [0.009]
<i># obs.</i>	108,224	23,732	15,484	16,736	52,272
<i># treated obs.</i>	69,270	14,937	7,789	10,302	36,242
<i># untreated obs.</i>	38,954	8,795	7,695	6,434	16,030

Standard errors in brackets. *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1 ^a: The specification is the same specification (5) of table 2. ^b: The specification is the same as (6) of table 2.

- La titulación colectiva no ha aumentado la deforestación
- La titulación colectiva disminuyó la deforestación en 2%, lo cual NO es despreciable dada la tendencia en la zona.
- Sin embargo este resultado sólo es significativo para **Nariño y Valle del Cauca. (Consejos cerca a ríos, cerca a carreteras, sin cultivos ilícitos)**
- **En Chocó y Cauca no hay efecto.**
 - i) La organización y gobernanza comunitaria: planes de manejo y códigos internos para manejar el territorio (Valle)
 - ii) Expulsión de las **empresas legales** (e.g palma y madera) que en ausencia de la titulación colectiva y la organización comunitaria que esta supone, hubieran entrado al territorio como lo hicieron durante los 80s (Nariño y Valle)

- El **39%** de los cultivos de coca del país están en el Pacífico, alcanzando en **2016** el punto más alto **con 57.777 ha**. El 74% en Nariño; 22% en Cauca; 3% en Choco y 1% en Valle del Cauca.
- Aproximadamente el **51% de los cultivos del pacífico** están ubicados en territorios de comunidades negras (**29. 466 hectáreas**)
- 2% en los Consejos Comunitarios de Nariño y menos del 1% en otros departamentos

Evolución de cultivos de coca en departamentos del Pacífico (UNODC 2107).

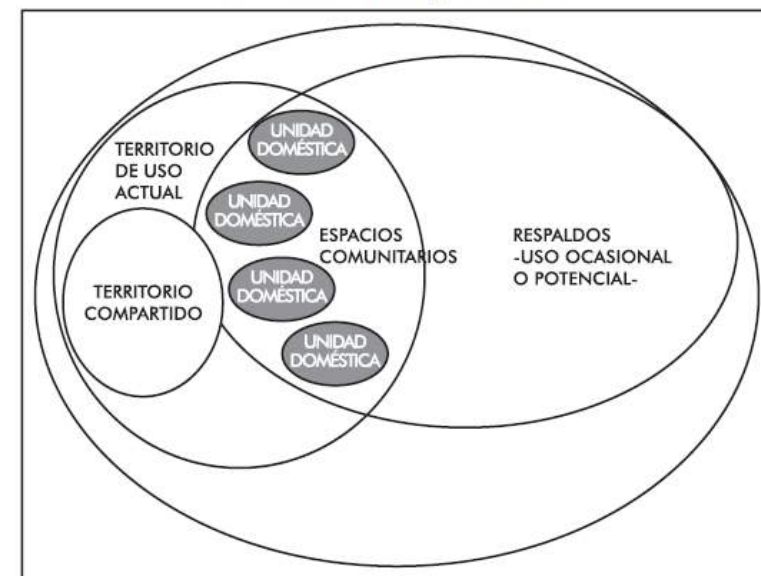
Departamento	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nariño	19.612	17.639	15.951	17.231	10.733	13.177	17.285	29.755	42.627
Cauca	5.422	6.597	5.908	6.066	4.325	3.326	6.389	8.660	12.595
Chocó	2.794	1.798	3.158	2.511	3.429	1.661	1.741	1.489	1.803
Valle del Cauca	2.089	997	665	981	482	389	561	690	752
Total	29.917	27.022	25.682	26.789	18.969	18.562	25.976	40.594	57.777
Tendencia anual	15%	-10%	4%	4%	-29%	-2%	40%	56%	42%

Próximos retos

Modelos productivos sostenibles

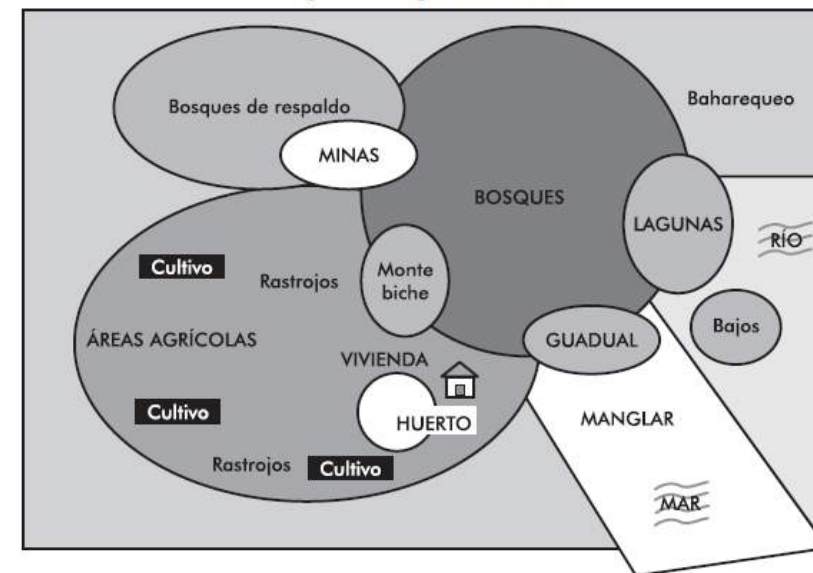
- La Ley 70 aterrizó en una configuración particular de ocupación del territorio
- ¿Como aprendemos, adaptamos y potenciamos y financiamos?
- El potencial del Censo Nacional Agropecuario 2014 para comprender el Pacífico rural
- Dimensiones de siempre: seguridad alimentaria, conservación de diversidad cultural y biológica
- Dimensiones nuevas:
 - Turismo sostenible
 - Pesca sostenible y cadenas productivas
 - Cultivos ilícitos

Figura 2. Integración espacial de los territorios tradicionales de las comunidades negras del Pacífico



Fuente: PBP (1998: 61)

Figura 3. Integración espacial de los territorios colectivos de las comunidades negras de la región del Pacífico



Fuente: PBP (1998: 58)

Retos

- Un nuevo contexto de narcotráfico, nuevos grupos criminales
- Defensa y fortalecimiento de la Consulta Previa
- Del mejoramiento de la calidad de vida a la generación de desarrollo propio del territorio (nuevos modelos de producción sostenible)
- Reglamentación de la Ley 70
- Formación de los futuros líderes del Pacífico (P'Alante Pacífico y Quiero Estudiar Pacífico)

Muchas gracias!!

jccarden@uniandes.edu.co