



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación  
[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

DOCUMENTO CONPES  
LINEAMIENTOS DE POLÍTICA  
Y PROGRAMA NACIONAL DE  
———— PAGO POR ————  
SERVICIOS AMBIENTALES  
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

**Silvia Liliana Calderón**

Subdirectora Desarrollo Ambiental  
Sostenible  
Departamento Nacional de Planeación



DOCUMENTO CONPES  
LINEAMIENTOS DE POLÍTICA  
Y PROGRAMA NACIONAL DE  
———— PAGO POR ————  
SERVICIOS AMBIENTALES  
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

1

Importancia de los PSA en un contexto  
de paz y posconflicto



# Aportan al cumplimiento de los acuerdos de paz y compromisos internacionales

## Acuerdo de Paz

- 1 Reforma Rural Integral
- 4 Programa de sustitución de cultivos de uso ilícito

## Acuerdo de París

- ✓ Meta de reducción de emisiones por cambio de uso de suelo
- ✓ Adaptación basada en ecosistemas

## Política ambiental OECD

- ✓ Hacia un crecimiento verde
- ✓ Uso sostenible de la biodiversidad

## ODS 15

Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, detener la degradación de las tierras y la pérdida de biodiversidad

DOCUMENTO CONPES  
LINEAMIENTOS DE POLÍTICA  
Y PROGRAMA NACIONAL DE  
———— PAGO POR ————  
SERVICIOS AMBIENTALES  
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

2

Propuesta de política



# Propuesta de política

Lineamientos para la implementación de PSA como instrumento complementario de política para la generación de ingresos, a través de la conservación de la biodiversidad y del desarrollo productivo sostenible para la construcción de paz

1

Directrices técnicas, operativas y de investigación

2

Coordinación y articulación interinstitucional

3

Articulación de fuentes de recursos de todos los niveles de gobierno

4

Construcción de un marco normativo alineado a la política

Horizonte  
**15 años**

Instrumento que permite contribuir con el cumplimiento de los acuerdos paz

# 1. Dimensión técnica

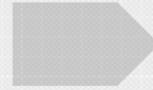
## PROBLEMA

Vacíos técnicos en la implementación de PSA

**Solo el 25 % de las iniciativas existentes en el 2013 funcionan en la actualidad**

### Geográfico

No hay lineamientos para **identificar y delimitar** áreas estratégicas



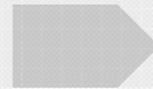
### Investigación

Falta conocimiento sobre servicios ambientales



### Registro y monitoreo

Los proyectos no **evalúan resultados** y no **validan** los efectos ambientales de las inversiones



## SOLUCIÓN

Definir **criterios** para identificar y priorizar áreas y **ecosistemas estratégicos para PSA**

**Construir una agenda de investigación interinstitucional**

Establecer **sistema de registro** y desarrollar **protocolo de monitoreo** a nivel predial y de proyecto

## 2. Dimensión Institucional

### PROBLEMA

Ausencia de instancias, mecanismos de coordinación y articulación interinstitucional

**El 70 % de los países de América Latina que realizan PSA cuentan con unidades técnicas**

### SOLUCIÓN

Crear la unidad técnica dentro del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- ✓ Coordinar acciones
- ✓ Identificar áreas
- ✓ Apoyar técnicamente
- ✓ Hacer seguimiento

**Crear la Comisión Asesora para PSA como instancia de articulación interinstitucional**

## 2. Dimensión Institucional

### PROBLEMA

Falta de orientaciones para la inclusión del PSA en los instrumentos de gestión sectorial

### SOLUCIÓN

Incorporar los PSA en los instrumentos de gestión sectorial:

- 1. Alta Consejería para Posconflicto, ART**  
PSA en Contratos Paz, PDET y programas de sustitución de cultivos de uso ilícito
- 2. MinAmbiente**  
PSA como medida de compensación para sustracción de Reservas de Ley 2 de 1959
- 3. MinAgricultura**  
Incentivo a la Capitalización Rural, líneas de crédito y asistencia técnica articuladas con PSA
- 4. ADR**  
Estructuración y cofinanciación de proyectos de PSA

# 3. Dimensión Financiera

## PROBLEMA

Ausencia de un esquema financiero para los PSA

Entre 2011 y 2014 entidades territoriales y CAR invirtieron 700 millones de pesos, menos del 1 % del potencial de recursos, estimados en 87.000 millones de pesos\*

## SOLUCIÓN

Establecer mecanismo financiero nacional



## Fuentes de financiación

### Internacionales

- Fondo Colombia Sostenible
- Pago por Resultados

### Nacionales

- Porcentaje de los recursos de inversión forzosa de proyectos licenciados (Artículo 43 Ley 99 de 1993)
- Recursos del impuesto al carbono

### Regionales, locales y sociedad civil

- Tasa por uso de agua y transferencias eléctrica para PSA
- Plataforma para recaudo de sociedad civil y sector privado

\* Fondo Acción, Fundepublico, WCS, 2015

# 4. Dimensión normativa

## PROBLEMA

Limitaciones del marco de política y normativo de PSA

## SOLUCIÓN

- ✓ Expedir una ley para los PSA
- ✓ Modificar el marco normativo orientado a la prioridad en la adquisición de predios (Artículo 111 de la Ley 99 de 1993)
- ✓ Eliminar la eventual compra del predio al participar de un esquema de PSA (Decreto 953 de 2013)

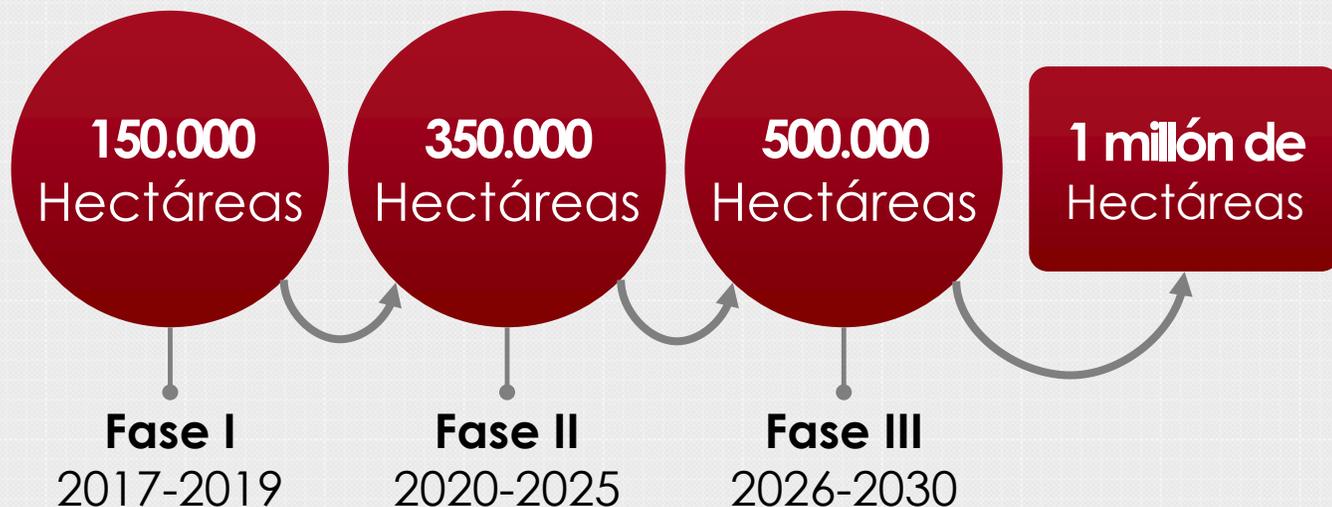
DOCUMENTO CONPES  
LINEAMIENTOS DE POLÍTICA  
Y PROGRAMA NACIONAL DE  
———— PAGO POR ————  
SERVICIOS AMBIENTALES  
PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ

3



Programa Nacional de PSA

# Programa Nacional de PSA



## Principios Rectores

- ✓ Focalización geográfica
- ✓ Armonización con ordenamiento territorial
- ✓ Complementariedad con instrumentos
- ✓ Costo eficiencia
- ✓ Equidad social y construcción de paz

## Tipos de intervención:

- Conservación de servicios hídricos
- Conservación de la biodiversidad
- Conservación de sumideros de carbono

# Formulación del Programa Nacional de PSA

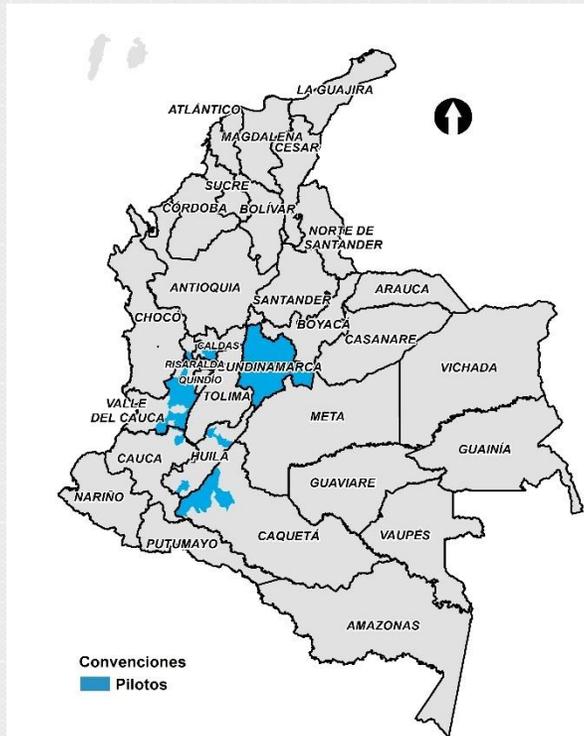
## Líneas de acción



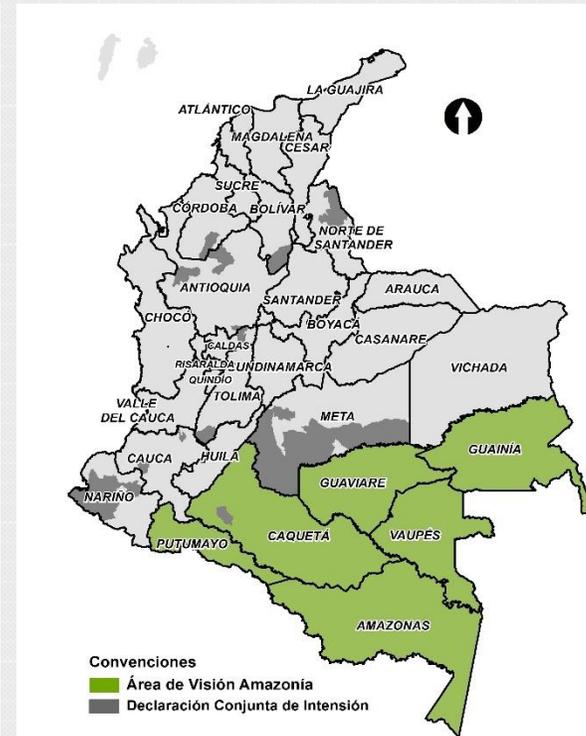
Plan de acción en 2017



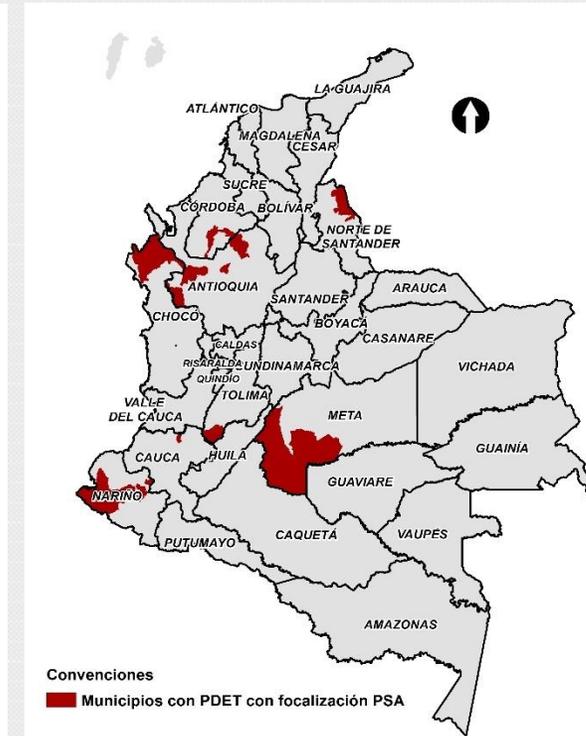
# Fase I: Fase piloto para la generación de condiciones habilitantes



**65.000 hectáreas**  
Pilotos –gobiernaciones-  
alcaldías - CAR



**55.000 hectáreas**  
Declaración Conjunta y  
Visión Amazonía



**30.000 hectáreas**  
Planes de desarrollo con  
enfoque territorial

**150.000  
hectáreas**



# 1 millón hectáreas bajo PSA al año 2030

## Posibles Fuentes de Financiación

Costo de implementación de la política **840.000 millones**

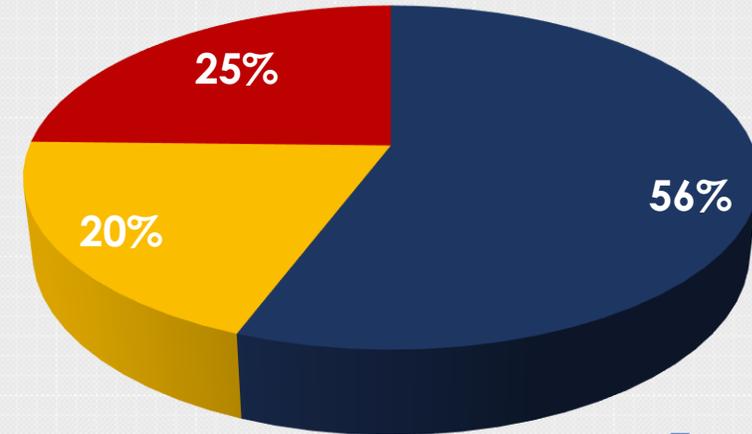
### Rangos del valor del PSA

Acciones a incentivar	Rango inferior	Rango superior
Preservación	318.000	477.000
Restauración	159.000	317.999

Hectárea/año  
**Condicionado a resultados**

### Nación

Impuesto a carbono  
Otros instrumentos



### Cooperación no reembolsable

Pago por resultados -  
Iniciativa Colombia  
Sostenible

### Territorio

Tasa por uso de agua  
Transferencias eléctricas  
1% de los ingresos  
corrientes de las ET

# Retos para implementar la política

1

Propuesta técnica para que los Fondos Parafiscales Agropecuarios fortalezcan su aporte a los PSA

2

Lineamientos para que en el Plan Anual de Crédito e Incentivo de Capitalización Rural (ICR) se facilite el acceso a beneficiarios de PSA

3

Incluir el PSA en los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET)

4

Funcionamiento de la instancia para la articulación interinstitucional para PSA

5

Lineamientos para que en modelos de extensionismo agropecuario se cuente con criterios que permitan a la población beneficiaria de PSA acceder a estos servicios

# Retos para implementar la política

6

Estrategias para apoyar a entidades territoriales para la estructuración y ejecución de proyectos de PSA

8

Propuesta de otros incentivos a la conservación

7

Estrategias para incluir territorios con PSA en el programa de formalización de la propiedad rural

9

Lineamientos para la identificar áreas y ecosistemas de interés estratégico susceptibles de implementar PSA

# Alcances de los proyectos Piloto de PSA (fase I)

## Apoyo USAID

1

Presentación de proyectos a Colombia Sostenible y Colombia en Paz

2

Insumos para implementar el proceso de fortalecimiento a entidades territoriales y autoridades ambientales

3

Estandarización de proyectos de PSA

4

Insumos técnicos y operativos para el Programa (modalidades, monitoreo, articulación interinstitucional)



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación  
[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)